



SYYTTÄJÄLAITOKSEN (KPY 152)

TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2019

28.2.2020 DNRO 062/03/19



Sisällys

1

1 Toimintakertomus	3
1.1	Johdon katsaus	3
1.2	Tuloksellisuus	5
1.3	Vaikuttavuus	9
1.3.1	Toiminnan vaikuttavuus	9
1.4	Toiminnallinen tehokkuus	11
1.4.1	Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus	13
1.5	Tuotokset ja laadunhallinta	17
1.5.1	Suoritteiden määrät ja aikaan saadut hyödykkeet	17
1.5.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	17
1.6	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	18
1.7	Tilinpäätösanalyysi	24
1.7.1	Rahoituksen rakenne	25
1.7.2	Talousarvion toteutuminen	26
1.7.3	Tuotto- ja kululaskelma	28
1.7.4	Tase	31
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	33
1.9	Arviointien tulokset	34
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	34
1.10.1	Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot	34
2 Syyttäjälaitoksen talousarvion toteutumalaskelma	35
3 Syyttäjälaitoksen tuotto- ja kululaskelma	38
4 Syyttäjälaitoksen Tase	39
5 Liitetiedot	41
6 Allekirjoitukset	53

SYTTÄJÄLAITOKSEN TILINPÄÄTÖS 2019

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Taakse jäänyt toimintavuosi oli siten historiallinen, että 1.10.2019 astui voimaan syyttäjälaitoksen uusi organisaatio. Tämän mittakaavan suuruisia muutoksia tapahtuu – ainakin oikeushallinnon puolella – harvakseltaan. Uudistusprosessi oli pitkä. Sitä pohjistanut selvitystyö käynnistettiin jo vuonna 2015. Yhteen, yhtenäiseen virastoon siirtyminen edellytti syyttäjälaitoksesta annetun lain ja sitä koskevan valtioneuvoston asetuksen muuttamista. Lain voimaantulo siirtyi muutamia kertoja, mutta toteutui viimein 2019.

Toimintavuotta sävytti erityisesti organisaatiouudistuksen valmistelu ja toteuttaminen, joihin liittyvä toiminta kiihtyi heti vuoden 2019 alussa. Organisaatiouudistuksen vaatima hallinnollisten asioiden työmäärä Valtakunnansyyttäjänvirastossa oli poikkeuksellisen suuri. Samasta syystä myös syyttäjänvirastojen ja niistä muodostettujen syyttäjälalueiden hallinnolliset tehtävät lisääntyivät huomattavasti. Syyteasioita hoitaneiden apulaispäälliköiden mahdollisuus tehdä syyteharkintaa väheni selvästi.

Yhdeksi virastoksi järjestäytyminen on tarkoittanut entisten, suhteellisen itsenäisesti toimineiden syyttäjänvirastojen järjestäytymistä viideksi syyttäjälalueeksi. Uudet Etelä-Suomen, Länsi-Suomen, Itä-Suomen, Pohjois-Suomen ja Ahvenanmaan syyttäjälalueet toimivat nyt uuden, yhtenäisen viraston osastoina. Viraston keskushallintoyksikkönä toimii valtakunnansyyttäjän toimisto.

Toimintavuonna tehtiin useita vaiheittain edenneitä, uudistuksen edellyttämiä hallintotoimia ja -päätöksiä. Muutosprosessi ei kuitenkaan ole yksinomaan hallinnollinen prosessi. Se on monimutkainen, päällekkäisiin ja limittyviin toimintoihin perustuva, ihmisten yhteistyön varaan rakentuva kokonaisuus. Siksi toimintavuotta leimasi pyrkimys toteuttaa muutosta mahdollisimman paljon yhdessä henkilöstön kanssa.

Viestinnällä oli tässä erityisen tärkeä osuus. Jo hyvissä ajoin ennen vuotta 2019 palkattiin viestintäasiantuntija huolehtimaan yksinomaan organisaatiouudistukseen liittyvästä viestinnästä ja perustettiin uudistukselle omat intranetsivut.

Henkilöstön edustajia kuultiin monin tavoin, eritoten toimintavuonna käydyissä lukuisissa yhteistoimintaneuvotteluissa. Valtakunnansyyttäjä keskusteli säännöllisesti henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa ja järjesti useita henkilöstöinfoja koko henkilöstölle. Organisaatiouudistuksen etenemistä käsiteltiin vuoden jokaisessa syyttäjälaitoksen johtoryhmässä, jonka jäseniksi uudet johtavat aluesyyttäjät tulivat heti nimityksensä jälkeen jo ennen uudistuksen voimaantuloa.

Toimintavuoden kolme viimeistä kuukautta olivat uusilla syyttäjäalueilla työntäyteisiä, kun ne muodostivat sisäisiä rakenteitaan ja aloittivat toimintojen, työskentelytapojen ja toimintakulttuurien yhteensovittamisen. Muutosprosessissa alkoi siirtyminen toteutuksesta vakiinnuttamisen vaiheeseen.

Organisaatio ei ole valmis voimaantulopäivänään – henkilöstö ja johto ovat tämän ymmärtäneet ja tiedostaneet. Kulttuurien ja toimintatapojen yhtenäistämiseksi ja kehittämiseksi on jatkettava työtä vielä pitkään. Toiminnan sujuvuutta ja toimivuutta on seurattava, ja uusi yhtenäisyyden asenne on vietävä koko johtamisjärjestelmään.

Vuonna 2018 aloitettu nopeasti käsiteltävien rikosasioiden keskittäminen niitä päätoimisesti hoitaville syyttäjille saatiin toimintavuonna kattamaan koko maa. Toiminto on jo osoittanut, että ratkaisujen yhdenmukaisuus ja laatu ovat parantuneet. Järjestelyllä on myös saatu vapautettua muiden syyttäjien työaikaa laajempiin ja vaativampiin

syyteasioihin. Tämä onkin tärkeää, sillä Syyttäjälaitoksen iso haaste on saada yli vuoden syyteharkinnassa olleiden asioiden määrä huomattavaan laskuun.

Rikosprosessin keventämiseksi luotuja mahdollisuuksia on hyödynnettävä laajasti. Syyttäjän osallistuminen oikeudenkäynteihin ääni- ja kuvayhteydellä tuo merkittävää helpotusta eritoten pitkien etäisyyksien alueilla. Toimintavuoden aikana tästä saatiin lupaavia kokemuksia. On kuitenkin hyvä huomata, että Syyttäjälaitos ei voi edistää tämänkaltaista kehitystä yksin. Sen tulee tapahtua hyvässä yhteistyössä tuomioistuinten kanssa.

Sähköisistä järjestelmistä saatavat edut on tunnistettu. Täysimääräinen hyöty voidaan kuitenkin saada vain, kun ict-järjestelmät toimivat moitteettomasti. Vuonna 2019 tehtiin laajoja työasemien uudelleenasetuksia ja organisaatiouudistuksesta johtuvia tietojärjestelmämuutoksia, joiden yhteydessä olleista käyttökatkoksista aiheutui merkittäviä työajan menetyksiä. Järjestelmien toimimattomuus ja häiriöt myös muissa yhteyksissä aiheuttivat työtuntien menetyksiä. Käyttökatkot ja -häiriöt korostavat ict-käyttövarmuuden suurta merkitystä työn tuottavuudelle, taloudellisuudelle ja työhyvinvoinnille.

1.2 Tuloksellisuus

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2019–2022 sovittiin seuraavista tuloksellisuustavoitteista:

- Organisaatorakenne ja toimitilaverkosto ovat tarkoituksenmukaiset ja tukevat henkilöstön osaamisen vahvistamista.
- Tietojärjestelmät ovat käyttäjäystävällisiä ja tukevat toimintaa.
- Käsittelyketjut ja menettelyt määräytyvät asian laadun ja vaativuuden mukaan.
- Toiminnan johtaminen on ammattimaista ja tukee muutoksia.
- Hallinnonalan sisäinen ja poikkihallinnollinen yhteistyö ja kehittäminen lisäävät toiminnan vaikuttavuutta.

Keskeiset toimet tuloksellisuustavoitteiden saavuttamiseksi olivat seuraavat:

Yhtenä virastona toimimisen edellyttämät toimenpiteet valmistellaan ennen syyttäjälaitoksesta annetun lain muuttamisesta annetun lain voimaantuloa. Toimenpiteet toteutetaan viipymättä lain voimaantulon jälkeen.

Organisaatiouudistuksen mukainen valtakunnallinen Syyttäjälaitos-virasto aloitti toimintansa 1.10.2019. Uudelleen organisoitumisen edellyttämät hallinnolliset toimenpiteet toteutettiin ennen uudistuksen voimaantuloa, ja syyttäjääalueiden henkilöstö jakautui toiminnallisiin ja alueellisiin perustein muodostettuihin toimintayksiköihin.

Syyttäjälaitoksen koulutusorganisaatio päivitetään yhden viraston vaatimusten mukaiseksi.

Syyttäjälaitoksen koulutusorganisaation päivittämistä suunnittelevan työryhmän asettaminen siirtyi vuoden 2020 puolelle. Työryhmä on sittemmin asetettu ja aloittanut toimintansa.

Rikosprosessia ja tuomioistuinlaitosta koskevien uudistusten vaikutukset huomioidaan toiminnassa

Rikosprosessin sujuvoittamistoimenpiteistä pyrittiin erityisesti syyttäjän ääni- ja kuvayhteydellä tapahtuvan pääkäsittelyyn osallistumisen käyttämistä edistämään nopeasti. Varsinkin Pohjois-Suomen syyttäjääalueella saatiin jo vuoden 2019 aikana hyviä kokemuksia menettelystä yhteistyössä tuomioistuinten kanssa.

Tuomioistuinviraston toiminnan aloittamiseen vuoden 2020 alusta valmistauduttiin selvittämällä syyttäjääalueilta, mitä yhteistyökysymyksiä liittyy rikosprosessin sujuvoittamiseen.

Tuetaan AIPAn suunnittelua syyttäjänäkökulmasta

Syyttäjälaitos on ollut edustettuna AIPA-hankkeen johtoryhmässä ja hanketta toteuttavassa ryhmässä. Hankkeessa työskentelevällä Syyttäjälaitoksen edustajalla on myös oma tukiryhmänsä, joka koostuu syyttäjälalueiden edustajista. Syyttäjälaitoksen edustamista AIPAn ylläpito- ja pienkehittämisen tehtävissä valmisteltiin yhteistyössä oikeusministeriön ja Tuomioistuinviraston edustajien kanssa.

Tehdään arvio AIPAn käyttöönoton tuottamasta säästöpotentiaalista

AIPA-hanke on edennyt tuomioistuinten hakemus-AIPAn käyttöönottovaiheeseen. Rikos-AIPAn toiminnallisuuksien kehittäminen on siinä vaiheessa, että vielä ei ole ollut mahdollista arvioida Syyttäjälaitoksen säästöpotentiaalia uudelleen.

Kiekusta raportoivat ja asiamääriä tilastoivan raportointijärjestelmän (BOBI) tiedot kuvaavat riittävällä ja oikealla tavalla toiminnan vaikuttavuutta ja tuloksellisuutta

Syyttäjän rikosasioiden toteumatiedot noudetaan oikeushallinnon yhteisestä tilasto-raportointijärjestelmästä (BOBI). Tiedot BOBI-järjestelmään saadaan sähköisen integraation välityksellä Syyttäjän Sakari -asianhallintajärjestelmästä. Järjestelmästä saadaan käsiteltyjen asioiden lukumäärätiedot luotettavalla tasolla. Virheiden korjaamiseksi tai muista vastaavista syistä tehdään Sakari-järjestelmään ajoittain jälkikirjauksia, minkä vuoksi tiedot saattavat muuttua ajan kuluessa. Muutokset ovat kuitenkin melko vähäisiä asioiden kokonaismäärään nähden.

Valtiokonttorin Tietokiri-hankkeen kanssa on tutkittu rikosasioiden laadun arviointia. Tutkimuksessa on arvioitu syyttäjän asioiden sisältöä ja myös niiden suhdetta sekä syyttäjän että poliisin htv-tietoihin. Tutkimuksessa on tähän mennessä tunnistettu tekijöitä, joilla vaikuttaisi olevan yhteys asian vaativuuteen, mutta tätä on vielä tarkennettava. Poliisi-htv:n muutoksen yhteyttä syyttäjän asioiden käsittelyyn ei ole pystytty näyttämään. Tutkimusta jatketaan vuonna 2020.

Syksyllä 2019 valtakunnansyyttäjä asetti työryhmän, jonka tarkoituksena on kehittää Syyttäjälaitoksen toimintaa kuvaavan tiedon tuottamista ja raportointia. Tämän tiedon

tulee tukea Syyttäjälaitoksen johtamista sekä talouden ja toiminnan suunnittelua. Työryhmän tehtävänä on 31.5.2020 mennessä tehdä ehdotus raportointijärjestelmän jatkokehittämiseksi.

Kieku-järjestelmään luodaan malli, jossa saadaan työpanoksen kohdentumisesta talousarviolainsäädännön edellyttämä riittävä ja luotettava tieto

Kieku-järjestelmään tehtäviin toimintojen ja työpanoksen kohdistamisiin liittyvät mahdollisuudet ja rajoitukset ovat yksi keskeinen tarkastelun kohde raportoinnin kehittämistyöryhmässä, joka tekee työnsä vuoden 2020 puolella. Raportointityöryhmän valmistelutyössä todettiin, että on välttämätöntä saada seurantaan myös sellaisia kriittisiä kohteita, joista ei käytännössä voi saada luotettavaa tietoa numeerisista tilastoista.

Taulukko 1. Tulossopimuksessa asetettujen tuloksellisuustavoitteiden toteutuminen ja vertailu kahteen edelliseen vuoteen.

Tuloksellisuustavoitteet	2017 toteutuma	2018 toteutuma	2019 toteutuma	2019 tulossopimus
Toiminnan laajuus	2017 toteuma	2018 toteuma	2019 toteuma	2019 tulossopimus
Syyteharkintaan saapuneiden asioiden määrä, kpl	82 793	91 059	86 116	87 000
Syyteharkinnassa ratkaistujen asioiden määrä, kpl	83 076	91 966	84 074	84 000
Joutuisuus	2017 toteuma	2018 toteuma	2019 toteuma	2019 tulossopimus
Keskimääräinen syyteharkinta-aika, enintään kk	1,93	1,69	1,66	2,00
6–12 kk syyteharkinnassa avoinna olleiden asioiden määrä, enintään kpl	2 401	2 231	2 343	2 000

Yli 12 kk syyteharkinnassa avoinna olleiden asioiden määrä, enintään kpl	232	327	469	300
--	-----	-----	-----	-----

1.3 Vaikuttavuus

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2019–2022 sovittiin seuraavista yhteiskunnallisista vaikuttavuustavoitteista:

- Syyttäjälaitos on arvostettu ja luotettava toimija, joka vaikuttaa rikoskielteisen yleisen mielipiteen muodostumiseen.
- Oikeusturva toteutuu käytännössä.
- Rikosvastuu toteutuu tehokkaasti. Rikollisuus ja sen haitat vähenevät, turvallisuus ja sen tunne lisääntyvät.

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Keskeiset toimet vuonna 2019 tavoitteiden saavuttamiseksi olivat:

Syyttäjälaitoksen edustajat osallistuvat aktiivisesti ja asiantuntevasti lainvalmisteluun ja yhteiskunnalliseen keskusteluun

Syyttäjälaitos osallistui vakiintuneeseen tapaan laajasti lainvalmisteluun muun muassa antamalla lausuntoja ja osallistumalla erilaisiin työryhmiin asioissa, jotka liittyvät rikosvastuun toteuttamiseen. Pelkästään valtakunnansyyttäjän toimiston hallinnolliseen diaariin kirjautui vuonna 2019 yhteensä 57 näihin ryhmiin kuuluvaa asiaa.

Yhteiskunnalliseen keskusteluun osallistumisessa painottuivat ainakin seuraavat aiheet: rikosvastuun toteutuminen massarikollisuudessa ja päivittäisrikollisuudessa, esitutkinnan rajoittamismenettelyn lisääntynyt käyttö, vihapuhe- ja maalittamisilmiöt sekä muu sananvapauden käyttämiseen liittyvä rikollisuus.

Ns. ylivuotisten, avoinna olevien asioiden määrä käännetään laskuun

Ylivuotisten asioiden määrää ei saatu käännettyä laskuun. Lisäksi niiden vuodesta 2017 jatkuvasti kasvanut määrä ylitti vuoden päättyessä huomattavasti tulostavoitteen. Noin puolet kaikista ylivuotisista asioista on Pohjois-Suomen syyttäjälueella, jonka ruuhkautumisen syitä ja tarvittavia toimenpiteitä on alettu selvittää tehostetusti. Yhtenä selittävänä tekijänä on Pohjois-Suomen syyttäjälueen sairauspoissaolopäivien lukumäärän huomattava nousu vuosista 2017–2018.

Organisaatiouudistus satoi huomattavan määrän syyttäjälueiden voimavaroja, kun mm. alueiden uusia yksikkörakenteita muodostettiin ja toimintaa järjestettiin uuden rakenteen mukaiseksi. Erityisesti uuden organisaation apulaispäälliköiden työpanosta sitoutui huomattavasti normaalia enemmän hallintotehtäviin kuin syyteasioiden hoitamiseen. Todennäköisesti tästä syystä vireillä olevien asioiden määrä, joka oli kesäkuun 2019 lopussa 11 075, nousi niin, että vuoden lopussa se oli 13 971. Vuoden lopun lukema vastaa karkeasti usean vuoden keskiarvoa. Vuoden 2019 alkupuolella oli vireillä olevien asioiden määrä pienentynyt edelliseen vuoteen verrattuna kaikissa muissa ikäryhmissä paitsi ylivuotisissa.

Virasto- ja aluekohtaisia ratkaisuprofiileja seurataan, ja syyt suurimpiin eroihin selvitetään (yhdenvertaisuus). Priorisointiohjeistuksen toimivuutta seurataan (joutuisuus). Kehitetään ja käynnistetään valtakunnallinen ohjaustoiminta, jolla poikkeamat syyttäjän toiminnan yhdenmukaisuudesta havaitaan ja poistetaan.

Syyteprosessin laatujärjestelmän valmistelu eteni siten, että sen käyttöönotto kirjattiin tavoitteeksi vuoden 2020 tulossopimukseen. Asetettiin työryhmä valmistelemaan laatujärjestelmän käyttöönottoa. Asetettiin myös raportoinnin kehittämistyöryhmä tilastointijärjestelmän kehittämiseksi.

Syyttäjälueiden toimintaa seuraamaan nimettiin vastuuvaltionsyyttäjät. Operatiivisen syyttäjän toiminnan valtakunnallisesta ohjaamisesta vastaa työjärjestyksen mukaan apulaisvaltakunnansyyttäjä. Suunniteltiin apulaisvaltakunnansyyttäjän säännöllinen aluekäyntimenettely ja alettiin valmistella ensimmäistä, tammikuussa 2020 tehtävää

aluekäyntiä. Aluekäynneillä tarkastellaan syyttäjälaitoksen toimintaa alueen kanssa sovittua teemaa mukaillen ja yhdessä alueen kanssa tehdyn valmistelutyön perusteella.

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2019–2022 asetettiin tavoitteita toiminnalliseksi tuottavuudeksi ja taloudellisuudeksi.

- Käsittelyketjut ja menettelyt määräytyvät asian laadun ja vaativuuden mukaan.
- Toiminnan johtaminen on ammattimaista ja tukee muutoksia.
- Hallinnonalan sisäinen ja poikkihallinnollinen yhteistyö ja kehittäminen lisäävät toiminnan vaikuttavuutta.

Keskeiset toimet vuonna 2019 tavoitteiden saavuttamiseksi olivat:

Syyteneuvottelun käyttöala vakiinnutetaan kustannustehokkaalle tasolle

Syyteneuvottelun käyttöä on edelleen selvitetty. Sen prosessin yhtenäistäminen on yksi kohde laatutyössä. Työryhmä on asetettu valmistelemaan ehdotus siitä, miten tämä laatutyö toteutetaan.

Syyteasioiden nopeaa käsittelyä yhdenmukaistetaan syyttäjälaitosten ja valtakunnallisesti

Nopeasti käsiteltävien syyteasioiden ratkaiseminen päätoimisten syyttäjien hoitamassa erillisessä prosessissa saatiin vuonna 2019 hyvään vauhtiin koko maassa. Kaikista Syyttäjälaitoksessa vuonna 2019 ratkaistuista 84 074 syyteasiasta peräti 45 853 asiaa eli 55 % ratkaistiin nopeassa käsittelyssä.

Menettelyn yhdenmukaistamis- ja kehittämistarpeita on selvitelty niin, että tarvittavat korjaukset ja ohjeistus voidaan koota yhteen vuonna 2020 annettavaan valtakunnan-syyttäjän yleiseen ohjeeseen.

Työprosessien kehittämisessä hyödynnetään sähköisten järjestelmien tuomat mahdollisuudet

Vaikka AIPA-asiankäsittelyjärjestelmä oli vuonna 2019 käytössä vain sakkomenettelyn osalta, jatkettiin syyteasioiden sähköiseen käsittelyyn siirtymistä olemassa olevien järjestelmien, kuten yhteisten verkkolevyjen avulla. Pohjois-Suomen syyttäjäalueella käsitellään jo kaikki syyteasiat sähköisesti, ja muillakin syyttäjäalueilla sähköinen käsittely on laajassa käytössä. Lisäksi nopea käsittely toimii koko maassa sähköisesti.

Johtamisjärjestelmä rakennetaan tukemaan uutta, yhtenäistä ja yhdenmukaisesti toimivaa organisaatiota

Kun uuden organisaation johtavat aluesyyttäjät oli nimitetty ja apulaispäälliköt nimetty vuonna 2019, toteutettiin laaja toiminnan johtamisen ja yhteiskehittämisen valmennusohjelma. Johtamisjärjestelmän rakenne ja tehtävät kuvattiin Syyttäjälaitoksen valtakunnallisessa työjärjestyksessä. Siinä myös avattiin mahdollisuus muodostaa tiiminvetäjien johdolla vertaistiimejä hoitamaan tiettyjä asioita tai asiakokonaisuuksia.

Tiimejä on muodostettu sekä toiminnan tuen (henkilöstö- ja talousasiat) että syyttäjäntoiminnan (esim. nopea käsittely) ohjausta tukemaan. Syyttäjäalueilla toimivat erikoissyyttäjät ja erikoistuneet aluesyyttäjät muodostavat aiempaa huomattavasti laajemman erikoistuneiden syyttäjien järjestelmän. Sen valtakunnallinen seuranta ja osaamisen johtaminen on keskitetty kolmelle valtiosyyttäjälle valtakunnansyyttäjän toimistoon.

Esimiesten johtamisvalmiuksia parannetaan valmennuksin

Uuden organisaation esimiehet osallistuivat muutosvalmennukseen. Sen tavoitteena oli edistää yhtenäistä toimintakulttuuria, muutosmyönteisyyttä, kokeilukulttuuria ja yhteissuunnittelua. Aloitettiin esimieswebinaarisarja, jonka aiheina olivat varhaisen välittämisen malli ja sairauspoissaolojen seuranta sekä virkaehtosopimuksen ydinasiat esimiestyön näkökulmasta.

Lisätään ja kehitetään yhteistyötä muiden rikosoikeudenhoidon viranomaisketjun toimijoiden (esitutkintaviranomaiset, tuomioistuinlaitos ja täytäntöönpanoviranomaiset) sekä näitä ohjaavien ministeriöiden kanssa

Tehtiin selvityksiä ja valmisteluja, jotka johtivat tulossopimuksen 2020–2023 tavoitteisiin yhteistyörakenteiksi. Niitä tarvitaan sekä alueellisella tasolla (syyttäjäalueet, poliisilaitokset ja tuomioistuimet) että valtakunnallisella tasolla (valtakunnansyyttäjän toimisto, esitutkintaviranomaisten johtotaso ja tuomioistuinvirasto).

1.4.1 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus

Työmäärän kehitys

Sekä saapuneiden että ratkaistujen asioiden painotetut työmäärät olivat merkittävästi alhaisemmat kuin vuonna 2018. Muutoksen taustalla ovat asioiden merkittävä väheneminen molemmissa ryhmissä ja ratkaisujen osalta myös voimavarojen sitoutuminen organisaatiouudistuksen toteuttamiseen loppuvuonna 2019.

Todellinen työmäärä ei ole muuttunut niin merkittävästi vuodesta 2018 kuin muutokset tilastoluvuissa näyttäisivät osoittavan. Vuonna 2018 tilastoitunut poikkeuksellisen suuri saapuneiden ja ratkaistujen asioiden määrä selittyy paljolti sillä, että nykyisen Etelä-Suomen syyttäjäalueen alueella oli yhdeksi asiaksi kirjautunut keskimäärin aiempaa selvästi pienempi määrä esitutkintapöytäkirjoja.

Painotetun työmäärän seurannassa on sen vuoksi perusteltua verrata vuoden 2019 lukuja vuotta 2018 edeltäneeseen tilanteeseen. Näin voidaan havaita, että vuonna 2019 saapuneiden asioiden painotettu työmäärä edustaa jatkoa jo vuosia jatkuneeseen painotetun työmäärän kasvuun.

Tehokkuutta tarkasteltaessa on myös huomioitava, että vuosina 2018 ja 2019 toteutuneet syyttäjä-htv:n määrät olivat merkittävästi tulossopimusten mukaisia

suuremmat (taulukko 3). Painotettu työmäärä per htv on sen vuoksi huomattavasti alhaisempi kuin se olisi ollut tulossopimukseen kirjatuilla htv-määrillä.

Taulukko 2. Saapuneet asiat 2009–2014

Syyttäjälaitos	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Saapuneet asiat (lkm)	85 240	84 399	87 254	84 959	83 720	84 415
Saapuneiden asioiden painotettu työmäärä	379 663	387 057	396 363	409 804	423 289	424 689
Syyttäjä-htv	342,5	349,3	350,8	367,9	367,2	356,5

Taulukko 3. Saapuneet asiat 2014–2020

Saapuneet asiat	2015	2016	2017	2018	2019
Saapuneet asiat lkm	83 370	80 256	82 793	91 059	85 237
Saapuneiden asioiden painotettu työmäärä	437 056	412 362	425 836	457 652	452 563
Syyttäjä-htv	372,3	374,0	375,1	391,6	387,8

Syyttäjälaitoksen hankintatoimen uudelleenjärjestely ja Handi-järjestelmän käyttöönotto

Samaan aikaan organisaatiouudistuksen kanssa Syyttäjälaitoksessa otettiin käyttöön valtionhallinnon yhteinen Handi-järjestelmä. Handin käyttäminen ja valtion hankintojen digitalisoinnin uusi toimintamalli tarkoittavat hankintatoimen aiempaa järjestelmällisempää organisointia, suunnittelua ja toteutusta, joiden tavoitteena on parantaa tuottavuutta ja tehokkuutta.

Syyttäjälaitoksen hankintatoimen organisoimiseksi ja kehittämiseksi sekä Handi-palvelun käyttöönottoon valmistautumiseksi asetettiin työryhmä, jonka toimikausi oli 1.1.–31.5.2019. Hankintatoimen uuden toimintamallin valmisteli Handi-projektiryhmä, ja asiat käsiteltiin työryhmässä. Syyttäjälaitoksen projektiryhmän edustaja osallistui myös hallinnonalan koordinaatiotyöryhmään, jonka tehtävänä oli valmistautua Handi-käyttöönottoprojektiin, Handi-työpajoihin ja muutosjohtamisen tapaamisiin.

Syyttäjälaitoksen hankintatoimi on uudessa Handi-mallissa keskitettyä. Syyttäjälaitoksen osto- ja kilpailutustiiminä toimii valtakunnansyyttäjän toimiston taloushallinnon tiimi. Syyttäjäalueella johdon sihteerien roolina on toimia alueen hankintatarpeiden yhteyshenkilönä ja tarvittaessa hankintaehdotuksen laatijana. ICT-hankinnat keskitetään valtakunnansyyttäjän toimiston ICT-tiimin ja syyttäjäalueiden ICT-yhdyshenkilöiden keskinäisen työnjaon mukaisesti.

Handin käyttöönotto muutti erityisesti Syyttäjälaitoksen taloushallinnon tiimin tehtäviä. Tämä edellyttää tiimiltä hankintaosaamisen kehittämistä. Käyttöönoton yhteydessä taloushallinnon tiimi osallistui puolen päivän hankintakoulutukseen. Tuleville Handi-käyttäjille järjestettiin erillisiä Skype-infoja ja koulutuksia. Koulutuksia pidettiin erikseen hyväksyjille, tilaajille ja tilausten vastaanottajille. Osaamisen kehittäminen ja perehtyminen uusiin tehtäviin jatkuu vuonna 2020.

Handi-ohjelman käyttöönottovaiheessa oli teknisiä haasteita. Ongelmia pyrittiin ratkomaan muun muassa pitämällä yhteisiä tilaisuuksia Palkeiden kanssa. Handissa käsitellään vielä runsaasti nk. perinteisiä laskuja. Handin Tilaukset-osiossa on vuonna 2019 tehty toimistotarvike-, kirja-, käyntikortti- ja kalustetilauksia. Uuden Handi-toimintamallin ja laskujen käsittelyn automaation käyttöönotto jatkuu vuonna 2020.

ICT-järjestelmien käyttökatkokset

Keväällä 2019 Valtti-työasemien uudelleenasetus ja käyttöönotto aiheuttivat suunnitelman mukaisesti ½–1 päivän mittaisen käyttökatkoksen syyttäjälaitoksen jokaiselle käyttäjälle. Kaikkien käyttäjien piti myös tehdä valmisteluja, kuten ottaa talteen

vanhoja tunnuksiaan. Valtti-työasemien asennusten arvioidaan aiheuttaneen noin 400–500 henkilötyöpäivän mittaisen tietoteknisen katkoksen.

Syyttäjälaitoksen organisaatiouudistuksen yhteydessä yhtenäistettiin henkilökunnan käyttäjätunnukset sekä Kieku-, Notes-, OHAD-, Valtti- ja Vyvi-tietojärjestelmien taustatiedot. Samalla yhdistettiin Sakari-järjestelmän tietokantoja ja luotiin uusia Sakari-tunnuksia.

Organisaatiouudistuksen tietojärjestelmämuutoksista aiheutui käyttökielto ajaksi 27.9.–3.10.2019. Tällöin Sakarin käyttäminen oli kiellettyä. Osalla henkilöstöstä Sakari-katkos kesti pidempään Notes-tunnuksiin liittyneiden ongelmien vuoksi. Sakari-järjestelmän käyttökatkon lisäksi sähköisen aineiston verkkolevyt (ns. Syyteasiat-kansiot) eivät olleet käyttökiellon aikana käytettävissä. Sakari-järjestelmän ja verkkolevyjen käyttökatkos oli laajuudeltaan noin 1750–2000 henkilötyöpäivää.

Lisäksi koko vuoden 2019 aikana uusien henkilöiden käyttäjätunnusten saamisessa kesti hyvin pitkään. Useassa tilanteessa käyttäjä joutui odottamaan viikon verran, ennen kuin pääsi edes kirjautumaan työasemalle. Menetetty työaika tässä tapauksessa kohdistui myös niihin muihin työntekijöihin, jotka osallistuivat uusien henkilöiden perehdyttämiseen, koska perehdytysaikataulut jouduttiin suunnittelemaan uudelleen. Myös muista ICT-toimintahäiriöistä on raportoitu usein, mutta niiden vaikutuksista menetettyyn työaikaan ei ole mitattavaa tietoa saatavilla.

Taulukko 4. Tulossopimuksessa asetettujen tuottavuus- ja taloudellisuustavoitteiden toteutuminen ja vertailu kahteen edelliseen vuoteen.

Tuloksellisuustavoitteet	2017 toteuma	2018 toteuma	2019 toteuma	2019 tulossopimus
Tuottavuus	2017 toteuma	2018 toteuma	2019 toteuma	2019 tulossopimus
Ratkaistut asiat painotettu työmäärä / Htv (koko henkilökunta)	874	829	841	887
Ratkaistut asiat painotettu työmäärä / Htv (syyttäjät)	1 238	1 165	1 172	1 249
Taloudellisuus	2017 toteuma	2018 toteuma	2019 toteuma	2019 tulossopimus
Toimintamenot / ratkaisu (painotettu työmäärä)	96	100	110	103

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaan saadut hyödykkeet

Syyttäjälaitoksen tuotokset ovat syyteharkintaratkaisuja ja rikosasioiden käsittelyjä tuomioistuimissa. Niistä on esitetty lukuja tuloksellisuutta käsittelevässä jaksossa.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Vuonna 2016 aloitettiin laatujärjestelmän luominen syyttäjälaitokselle. Työ aloitettiin suunnittelemalla ja osin toteuttamalla ohje Valtakunnansyyttäjänvirastossa tehtävien kanteluratkaisujen laadun kehittämiseksi. Saadun kokemuksen perusteella vuonna 2019 jatkettiin suunnittelua, jonka tavoitteena on uudistaa syyttäjien työmenetelmiä niin, että erityisesti päätöksenteon sisällöllistä laatua kyetään kehittämään.

Syyteprosessin laatujärjestelmän valmistelu eteni siten, että sen käyttöönotto kirjattiin tavoitteeksi vuoden 2020 tulossopimukseen. Syksyllä 2019 valtakunnansyyttäjä asetti laatujärjestelmän käyttöön saattamista valmistelevan työryhmän, jonka tehtävänä on valmistella ehdotus Syyttäjälaitoksen laatutyön toteuttamisesta 31.3.2020 mennessä.

Vuonna 2019 syyteasioiden ratkaiseminen nopeasti käsiteltävien asioiden prosessissa paransi Syyttäjälaitoksen palvelukykyä. Nopean toiminnon tavoitteena on palvelukyvyn paraneminen erityisesti nopeassa toiminnossa ratkaistujen asioiden käsittelyaikojen lyhentymisellä sekä myös sillä, että se vapauttaa muiden syyttäjien työaika vaativampiin syyttäjän tehtäviin ja lisää ratkaisujen valtakunnallista yhdenmukaisuutta ja laatua.

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2019–2022 asetettiin seuraavat henkilöstöön liittyvät tavoitteet:

- Henkilöstö osallistuu keskusteluun työhönsä vaikuttavista asioista.
- Johtaminen on innostavaa, ja esimiestyö tukee tuloksellista toimintaa.
- Osaamisen kehittäminen ja uudistuminen ovat osa normaalia toimintaa.
- Työyhteisön toiminta on oikeudenmukaista ja tukee osallistumista.

Keskeiset toimet vuonna 2019 tavoitteiden saavuttamiseksi olivat:

Henkilöstö osallistuu keskusteluun työhönsä vaikuttavista asioista

Syyttäjälaitokselle on luotu ja vakiinnutettu yhtenäisen viraston yhteistoimintamenettelyt. Syyttäjälaitos ja viraston edustavat henkilöstöjärjestöt neuvottelivat ja solmivat uuden sopimuksen yhteistoiminnasta Syyttäjälaitoksessa ennen organisaatio-uudistuksen voimaantuloa. Sopimuksessa on sovittu sekä virasto- että aluetason yhteistoiminnasta. Yhteistoiminta on käynnistynyt alueilla, ja uusi Syyttäjälaitoksen yhteistoimintatoimikunta on aloittanut työnsä marraskuussa 2019.

Henkilöstölle suunnattuja infotilaisuuksia pidettiin vuoden aikana säännöllisesti. Henkilöstöinfoissa on käsitelty sekä organisaatiouudistuksen etenemistä että muita ajankohtaisia, koko laitosta koskevia asioita.

Uuden strategian ja tulostavoitteiden valmistelua on tehty yhteistyössä henkilöstön kanssa valmistelun aikaisissa työpajoissa.

Johtaminen on innostavaa, ja esimiestyö tukee tuloksellista toimintaa

Esimiehille on järjestetty valmennusta, jonka on tarkoitus tukea uuden organisaation edellyttämää yhtenäistä toimintakulttuuria, muutosmyönteisyyttä ja yhteistä suunnittelua. Esimiehiä on valmennettu myös edistämään varhaisen välittämisen mallin käyttöä työhyvinvoinnin parantamiseksi.

Osaamisen kehittäminen ja uudistuminen ovat osa normaalia toimintaa

Tulos- ja tavoitekeskusteluja koskevassa ohjeistuksessa on kiinnitetty erityistä huomiota henkilöstön kokemuksiin niiden toimivuudesta osaamisen kehittämisen tukena. Tavoitekeskusteluissa on loppuvuonna 2019 otettu käyttöön valtionhallinnon yhteinen osaamisen hallinnan järjestelmä Osaava. Sen käyttöönottoa on edistetty koulutuksella. Osaava-järjestelmän käyttöä laajennetaan vuoden 2020 aikana siten, että järjestelmän tuottamaa tietoa voidaan hyödyntää osaamisen johtamisessa ja henkilöstösuunnittelussa.

Uuden Syyttäjälaitoslain mukaisiksi erikoissyyttäjiksi valitut henkilöt aloittivat tehtävässä 1.10.2019. Erikoistumisalueista vastaavat valtiosyyttäjät nimettiin vuoden aikana valtakunnansyyttäjän toimistossa. Uusi erikoistuneen aluesyyttäjän tyyppitoimenkuva perustettiin vuonna 2019 tehdyllä virkaehtosopimusratkaisulla.

Henkilöstöllä on hyvä henkinen, fyysinen, eettinen ja sosiaalinen toimintakyky

Työhyvinvointia painottavaa toimintaa on tuettu järjestämällä esimiehille valmennusta varhaisesta välittämisestä ja sairauspoissaolojen seurannasta. Työhyvinvointiin ja

virkestystoimintaan käytettiin vuonna 2019 yhteensä noin 329 000 euroa, mikä on noin 56 000 euroa vähemmän kuin vuonna 2018 ja 28 000 euroa vähemmän kuin vuonna 2017.

Osaamisen johtamisen tueksi rakennettu osaamisen hallinnan järjestelmä otettiin käyttöön, ja sen käyttöönottoa laajennetaan vuoden 2020 aikana.

Työsuojelu organisoitiin, ja työsuojelutoimijat valittiin alueellisesti. Syyttäjälaitokselle tehdyssä yhteistoimintasopimuksessa sovittiin myös valtakunnallisen työsuojelun yhteistoiminnan organisoimisesta. Valtakunnallisen ryhmän työn käynnistyminen ja valtakunnallisen työsuojelun toimintaohjelman laatiminen siirtyy vuoteen 2020.

Koko henkilöstölle järjestettyihin muutosvalmennus-webinaareihin osallistui syksyllä 2019 yhteensä 450 virkamiestä.

Taulukko 5. Syyttäjälaitoksen henkilöstö vuosina 2017–2019 ja tulostavoitteet 2019

Henkilöstö	2017 toteutuma	2018 toteutuma	2019 toteutuma	2019 tulos- sopimus
Kokonais määrä HTV	531,2	550,5	540,3	530,0
Syyttäjät	375,1	391,6	387,8	376,2
- joista paikallissyöttäjiä				
Asiantuntijat	14,1	22,3	21,1	27,0
Toimistohenkilökunta	134,6	127,2	123,6	120,0
Harjoittelijat	6,8	7,8	7,8	6,8
Työllisyystyöntekijät	0,5	0,5		0,0
Sairauspoissaolot, työpäivää / HTV	6,2	5,7	6,8	enint. 7
Koulutuspäivää / HTV	3,7	3,0	2,3	4,5
Tekemättömän työn kustannukset euroa / HTV	2 006	1 954	2737	2 000
Työtyytyväisyysindeksi	3,5	3,5	3,5	3,5
Johtajuusindeksi	3,3	3,2	3,2	3,3
Työtyytyväisyys työyhteisön toimintakulttuuriin	3,8	3,8	3,8	3,6
Syyttäjänvirastojen henkilökunnan keski-ikä	45,6	45,2	45,0	

Taulukot 6, 7 ja 8. Syyttäjälaitoksen henkisten voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen liittyvät tunnusluvut 2017–2019 (TAHTI)

Henkilöstölukumäärä ja henkilötyövuodet	2017	2018	2019	Muutos-% 2018–2019
Henkilöstölukumäärä	551	555	526	-5,2
Naiset	361	377	355	-5,8
Miehet	190	178	171	-3,9

Henkilöstölukumäärä ja henkilötyövuodet	2017	2018	2019	Muutos-% 2018–2019
Henkilötyövuodet	534,3	550,7	540,3	-2,1
keski-ikä	46,2	45,2	45,6	1,0
naiset	45,2	43,9	44,4	1,2

Henkilöstömäärät ikäluokittain, koulutustaso, virkasuhteen laatu ja työvoimakustannukset	2017	2018	2019	Muutos-% 2018–2019
-24	10	16	7	-56,3
25–34	115	125	113	-9,6
35–44	117	117	117	0
45–54	160	155	148	-4,5
55–64	140	135	136	0,7
65–	9	7	5	-28,6
koulutustasoindeksi	6,2	6,1	6,3	2,7
naiset	5,9	5,8	6	3,7
miehet	6,8	6,8	6,8	0,7
vakinaiset virkamiehet lkm, prosenttiosuus	423 76,8%	420 75,7 %	400 76,0 %	-4,8
naiset	270	273	260	-4,8
miehet	153	147	140	-4,8
määräaikaiset lkm, prosenttiosuus	128 23,2 %	135 24,3 %	126 24,0 %	-6,7
naiset	91	104	95	-8,7
miehet	37	31	31	0
kokoaikaiset lkm, prosenttiosuus	518 94,0 %	512 92,3 %	498 94,7 %	-2,7

Henkilöstömäärät ikäluokittain, koulutustaso, virkasuhteen laatu ja työvoimakustannukset	2017	2018	2019	Muutos-% 2018–2019
naiset	341	342	332	-2,9
miehet	177	170	166	-2,4
osa-aikaiset lkm,	33	43	28	-34,9
%-osuus	6,0 %	7,7 %	5,3 %	
naiset	20	35	23	-34,3
miehet	13	8	5	-37,5
tehdyn työajan palkat, %-osuus säännöllisestä vuosityöajasta	81,5	81,6	81,6	0,0
kokonaistyövoimakustannukset €/vuosi	36 446 898	37 927 791	39 402 970	3,9
tehdyn työajan palkat, %-osuus palkkasummasta	78,8	78,6	79,3	0,9
välilliset työvoimakustannukset, €/vuosi	12 074 441	12 747 893	13 711 504	7,6
välilliset työvoimakustannukset, %-osuus tehdyn työajan palkoista	49,5	50,6	53,4	5,4

Työhyvinvointi	2017	2018	2019
Kokonaistyötyytyväisyysindeksi	3,6	3,5	3,5
Lähtövaihtuvuus, prosentteina	8,4	11,5	0
Tulovaihtuvuus	8,4	9,1	10,3
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, prosenttimäärä henkilöstöstä	0,2	0	0

Työhyvinvointi	2017	2018	2019
Sairauspoissaolot, työpäivää/ htv	5,9	5,4	6,1
Henkilöstöinvestoinnit Työtyytyväisyyden edistäminen, €/htv	77,3	227,2	234,2
Henkilöstöinvestoinnit Työkunnan edistäminen, €/htv	182,9	202,6	193,7
Koulutus ja kehittäminen, työpäivää/htv	1,3	2,4	1,9
Koulutus ja kehittäminen, €/htv	1 061,20	1 456,10	1 147,70
Työterveyshuolto, €/htv	511,1	502,8	577,9
Henkilöstön arvo, €	468 866 968	511 734 224	513 193 484

1.7 Tilinpäätösanalyysi

Syyttäjälaitos on toiminut omana kirjanpitoyksikkönään 1.10.2016 lukien. Aiemmin laitos toimi osana oikeusministeriön kirjanpitoyksikköä. Vuoden 2019 tilinpäätökseen on sisällytetty kootusti vertailua oikeusministeriön ja syyttäjälaitoksen tulosohtauksessa vuosina 2017–2019 käytetyn seurantamallin mukaisesti (taulukko 4).

Oikeusministeriön ja syyttäjälaitoksen vuosien 2019–2022 tulostavoiteasiakirjassa asetettiin seuraavat taloudelliset tavoitteet:

- Toiminnan strategisuus vahvistuu uudistuneen tulosohtausmallin myötä.
- Toiminta ja talous ovat tasapainossa, ja ne on sovitettu yhteen strategisten linjausten pohjalta.
- Taloudellinen liikkumavara (puskuri) mahdollistaa kehittämisen.

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Syyttäjälaitoksen vuoden 2019 rahoitus koostui Syyttäjälaitoksen toimintamenot 25.30.01 -momentista ja siihen myönnetystä lisätalousarviosta. Rahoituksen määrään sisältyi myös vuodelta 2018 siirtynyt siirtomääräraha, momentti 4.18.25.30.01. Syyttäjälaitoksen toimintamenomääräraha vuonna 2019 oli yhteensä 45,85 milj. euroa.

Syyttäjälaitoksen keräämillä toiminnan tuotoilla (0,32 milj. euroa) katettiin 0,6 % toimintamenoihin kirjatuista toiminnan kuluista (50,43 milj. euroa) vuonna 2019. Toiminnan tuotot jakautuvat seuraaviin luokkiin: vuokrat ja käyttökorkvaukset (0,17 milj. euroa) sekä muut toiminnan tuotot (0,15 milj. euroa).

Syyttäjälaitokselle myönnettiin erillistä käyttöoikeutta valtiovarainministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön sekä sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalojen momenteille. Kirjaukset koskevat osaamisen kehittämistä, koulutuskorvauksia ja palkkatuettua työtä. Näitä lukuja ei ole huomioitu rahoituksen rakenteessa eikä talousarvion toteumassa, koska varsinaista määrärahaa ei myönnetty – ainoastaan käyttöoikeutta. Edellä mainitut erät sisältyvät kuitenkin tuotto- ja kululaskelmaan (liite 3).

Syyttäjälaitos on varautunut aineistopankkijärjestelmän (AIPA) käyttöönottoon ylläpitämällä siirtyvän määrärahan tasoa siten, että vuosina 2018–2021 Syyttäjälaitos kykenee maksamaan AIPA-järjestelmähankkeen omarahoitusosuuden. Syyttäjälaitoksen omarahoitusosuuden prosentuaalinen määrä on 22 % järjestelmän rakentamiskustannuksista. Vuonna 2019 syyttäjälaitoksen omarahoitusosuus oli 2 087 434 euroa, joka vastaa 49,0 % vuonna 2019 käytetystä siirtomäärarahasta. Vuonna 2020 rahoitusosuuden arvioidaan olevan noin 2,34 milj. euroa ja vuonna 2021 noin 1,50 milj. euroa.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Talousarvion toteumassa otetaan huomioon ainoastaan syyttäjälaitoksen toimintamenomomentille kirjatut kulut. Ilman talousarviokirjanpitoa tehty kirjaukset jätetään huomioimatta. Myös valtiovarainministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön sekä sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalojen momenteille tehty kirjaukset jätetään talousarvion toteumalaskennan ulkopuolelle.

Syyttäjälaitoksen toimintamenomomentille 25.30.01 myönnettiin vuoden 2019 talousarviossa toimintamäärärahaa 45,76 milj. euroa. Ensimmäisessä lisätalousarviossa määrärahan määrää lisättiin 0,87 milj. eurolla, ja näin ollen syyttäjälaitoksen talousarviomääräraha oli yhteensä 45,85 milj. euroa. Momentin siirtynyt erä vuodelta 2018 oli 9,34 milj. euroa, mikä asetti syyttäjälaitoksen käytettävissä olevan määrärahan 55,18 milj. euroon. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä toimintamenomomentin kokonaiskäyttö oli 50,11 milj. euroa. Vuoteen 2020 siirtyvän määrärahan määrä oli 5,07 milj. euroa. Siirtyvä erä vastaa noin 11,1 % varainhoitovuoden talousarviomäärärahasta. Vuodelta 2018 siirtynyt siirtomääräraha käytettiin täysimääräisesti.

Taulukko 7. Syyttäjälaitoksen taloudelliset tunnusluvut vuosilta 2017–2019. Taulukossa on säilytetty oikeusministeriön ja syyttäjälaitoksen tulossopimuksessa käytetty vertailumuoto.

Taloudelliset tunnusluvut	TP 2017	TP 2018	TP 2019	Tulosopimus 2019
Palkat	3 044 482	3 434 888	3 586 463	3 623 769
Toimitilat	293 313	266 359	271 123	271 076
Investoinnit	157 682	15 085	2 339	20 000
Muut menot	574 315	271 668	390 244	410 000
Nettoutettavat tulot	-18 903	-11 266	-61 653	-10 000
Valtakunnansyyttäjän toimisto	4 050 889	3 976 735	4 188 516	4 314 845
Palkat	32 699 991	33 717 977	34 799 094	32 613 921
Toimitilat	3 472 637	3 762 955	3 824 126	3 750 554
Investoinnit	30 017	256 311	39 176	200 000
Muut menot	2 195 757	1 915 333	1 781 854	2 000 000
Nettoutettavat tulot	-115 484	-273 589	-260 934	-210 000
Syyttäjäalueet	38 282 919	39 378 987	40 183 317	38 354 475
Tietohallintomenot, AIPA-omarahoitus	1 972 482	2 976 947	5 294 690	5 012 756
Palkeiden palvelut	454 497	416 445	445 388	600 000
Syyttäjälaitos yhteinen	2 426 979	3 393 391	5 740 078	5 612 756
25.30.01 Syyttäjälaitos yhteensä	44 760 787	46 749 112	50 111 911	48 282 076

Syyttäjälaitoksella oli vuonna 2019 käytettävissään yhteensä noin 0,9 milj.euroa (1,6 %) vähemmän verrattuna vuoteen 2018. Vuoteen 2017 verrattuna käytettävissä olevan määrärahan määrä laski puolestaan noin 0,6 milj. euroa (1,1 %).

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Tuotto- ja kululaskelmassa huomioidaan kaikki tilikauden 2019 toiminnan tuotot ja kulut. Summiin kuuluvat ilman talousarviokirjanpitoliiä tehdyt kirjaukset ja kirjaukset, jotka on tehty käyttäen jonkin toisen hallinnonalan momenttia. Vuonna 2019 tällaisia kuluja kirjattiin valtiovarainministeriön momentille 28.60.12 (osaamisen kehittäminen, arviomääräraha).

Toiminnan tuotot

Syyttäjälaitoksen toiminnan tuottojen kertymä vuonna 2019 oli yhteensä 0,33 milj. euroa. Tuotoista pääosa muodostuu edelleen vuokrattujen toimitilojen tuotoista, virkamatkakustannusten palautuksista ja yliopistojen maksamista korkeakouluharjoittelijoiden palkoista.

Vuoteen 2018 verrattuna tuotot kasvoivat noin 42 500 euroa (14,9 %) ja vuoteen 2017 verrattuna 25 000 euroa (8,3 %). Edelleenvuokraamalla toimitiloja, joiden vuokrasopimus ei ole vielä irtisanottavissa, syyttäjälaitos jatkoi aktiivisesti valtion ja oikeusministeriön toimitilastrategian toimeenpanoa toimitilakustannusten hallinnassa. Tuottojen nousu aiheutuu lähes yksinomaan yhteistoiminnan kustannusten korvausten kasvusta.

Toiminnan kulut

Toiminnan kulujen yhteissumma vuonna 2019 oli yhteensä 50,79 milj. euroa. Syyttäjälaitoksen suurimmat kuluerät olivat henkilöstökulut 38,68 milj. euroa (76,2 % kaikista kuluista), vuokrat 3,79 milj. euroa (7,5 % kaikista kuluista) ja palvelujen ostot 5,00 milj. euroa (9,8 % kaikista kuluista). AIPA-järjestelmän omarahoitusosuutta maksettiin 2,09 milj. euroa, ja sen suhteellinen osuus kaikista kuluista oli 4,1 %.

Syyttäjälaitoksen kulut nousivat 3,62 milj. euroa (7,7 %) verrattuna vuoteen 2018 ja 5,93 milj. euroa (13,2 %) verrattuna vuoteen 2017. Euromääräisesti suurin kasvu kohdistui laitoksen henkilöstökuluihin, jotka nousivat 1,46 milj. euroa (3,9 %).

Henkilöstökulujen suurimmat muutokset verrattuna vuosiin 2018 ja 2017 tapahtuivat vakinaisten virkamiesten palkoissa ja eläkemaksuissa. Vakinaisten virkamiesten palkat nousivat 0,68 milj. euroa (2,2 %) verrattuna vuoteen 2018 ja 1,75 milj. euroa (6,0 %) vuoteen 2017 verrattuna.

Vakinaisten virkamiesten palkkakulujen kasvun taustalla vaikuttivat vuoden 2018 ja 2019 VES-ratkaisut – yleiskorotukset, kerta- ja virastoerät – sekä Syyttäjälaitoksen organisaatiouudistuksen virkarakennemuutokset.

Vuonna 2018 syyttäjien palkkausjärjestelmässä otettiin käyttöön vaativuustaso S17, ja siihen siirtyi yhteensä 45 virkamiestä alemmilta vaativuustasoilta. Lisäksi maksettiin kertaerä kesä–elokuussa yhteensä 79 syyttäjälle. Oikeushallinnon yleisen sopimusalan palkkausjärjestelmässä virastoerä kohdentui vaativuustasolle Y9.

Tammikuussa 2019 maksettiin virkamiehille VES-kertaerä, joka oli 9,2 % marraskuun 2018 palkkasummasta. Vuoden 2019 virastoerä syyttäjien palkkausjärjestelmässä kohdentui uuden S14-vaativuustason käyttöönottoon. S14-vaativuustasolle siirtyi 56 virkamiestä alemmilta vaativuustasoilta. S14-ratkaisulla kehitetään syyttäjän urapolkua. Oikeushallinnon yleisen sopimusalan palkkausjärjestelmässä 2019 vuoden virastoerä kohdentui digivalmentajan ja nopean toiminnon sihteerien tehtävänkuvien vaativuustasoihin tuloksellisuutta edistävänä ratkaisuna.

Syyttäjälaitoksen organisaatorakenteen muuttuessa viisi uutta esimiestä siirtyi vaativuustasolle S17. Organisaatiouudistuksen yhteydessä muodostettiin uusi erikoissyyttäjien ryhmä, johon kuuluu 50 virkamiestä aiemman 21:n sijaan. Vastaavasti S13-vaativuustasolla olleiden syyttäjien lukumäärä puolittui, ja vaativuustasolla S14 olleista syyttäjistä kahdeksan siirtyi erikoissyyttäjän S17 tehtäviin.

Syyttäjälaitoksen eläkemaksut nousivat 0,64 milj. euroa (12,8 %) verrattuna vuoteen 2018 ja 0,85 milj. euroa (17,9 %) vuoteen 2017 verrattuna. Vuoden 2018 eläkemaksussa oli vielä viimeistä vuotta mukana Kevan tilapäinen alennus, joka johtui vuosien 2013–2015 laskentavirheestä. Tilapäisen alennuksen vaikutus oli vuonna 2018 noin 1,27

prosenttiyksikköä. Tästä syystä vuoden 2019 palkkaperusteinen eläkemaksu on korkeampi kuin eläkemaksu vuonna 2018.

Syyttäjälaitoksen vuokratulot kasvoivat vuoteen 2018 nähden 0,07 milj. eurolla (1,9 %) ja vuoteen 2017 nähden 0,11 milj. eurolla (1,9 %). Nousu on ollut suurinta toimitilojen vuokratustannuksissa, ja se johtuu pääosin uusiin toimitiloihin siirtymisestä. Toimitilojen kokonaismenot¹ puolestaan kasvoivat 0,06 milj. euroa verrattuna vuoteen 2018 ja 0,35 milj. euroa verrattuna vuoteen 2017 (taulukko 4). Syyttäjälaitoksen toimitiloissa raportoitiin sisäilmaongelma tai -epäily kuudessa eri toimitilassa.

Syyttäjälaitoksen palvelujen ostot kasvoivat 1,26 milj. euroa vuoteen 2018 verrattuna (33,8 %) ja 1,06 milj. euroa vuoteen 2017 verrattuna (26,9 %). Syyttäjälaitoksen palveluostot muodostuvat pääosin ICT-palvelujen ostoista 3,21 milj. euroa (64,2 % palvelujen ostoista), Palkeiden palvelumaksuista 0,45 milj. euroa (8,9 % palvelujen ostoista) ja työterveyspalveluista 0,31 milj. euroa (6,3 % palvelujen ostoista).

Palveluostojen nousu vuosista 2018 ja 2017 selittyy ICT-palveluostojen merkittäväällä kasvulla. ICT-palvelujen ostot kasvoivat 1,24 milj. euroa vuoteen 2018 verrattuna (63,2 %) ja 1,25 milj. euroa vuoteen 2017 verrattuna (63,7 %). Suurinta nousu oli Valtorilta ostetuissa palveluissa, yhteensä 0,81 milj. euroa (61,0 %) vuoteen 2018 verrattuna ja 0,80 milj. euroa (59,7 %). Syyttäjälaitoksen organisaatiouudistuksen vuoksi tehdyt tietojärjestelmämuutokset nostivat Valtorin vakio- ja ylläpitopalveluja sekä Oikeusrekisterikeskuksen jatkuvien palvelujen kuluja. Myös Palkeiden palvelumaksut nousivat vuoteen 2018 verrattuna lähes 0,03 milj. euroa (7,0 %) lähinnä Syyttäjälaitoksen organisaatiouudistuksesta johtuvien muutosten toteuttamisesta talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmiin.

¹ Toimitilojen kokonaismenoihin luetaan kuuluviksi toimitilojen vuokrat, sähkö, siivous- ja ympäristöhuoltokulut sekä vartiointi.

Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostojen määrä oli vuonna 2019 yhteensä 0,35 milj. euroa laskien edellisestä vuodesta noin 0,31 milj. euroa (46,8 %) ja 0,51 milj. euroa (59,2 %) vuodesta 2017. Vuonna 2017 toimistokalusteiden hankintamäärät olivat suuremmat kuin vuosina 2019 ja 2018.

Muiden kulujen osuus ei muuttunut vuosien 2017–2019 välillä. Kyseinen tiliryhmä koostuu lähes yksinomaan virkamatkustamiseen liittyvistä palveluista ja korvauksista. Vuonna 2019 muiden kulujen osuus oli 0,77 milj. euroa, joka vastaa 1,5 % kaikista syyttäjälaitoksen toiminnan kuluista.

Käyttöomaisuuden poistot olivat vuonna 2019 noin 0,02 milj. euroa. Määrä vastaa noin 28,5 % Syyttäjälaitoksen käyttöomaisuuden määrästä. Syyttäjälaitoksen poistojen määrä on säilynyt samalla tasolla vuosina 2017–2019.

Sisäisten kulujen osuus kasvoi 1,11 milj. eurolla verrattuna vuoteen 2018 ja 2,14 milj. eurolla verrattuna vuoteen 2017. Sisäisten kulujen nousu johtuu oikeusministeriölle maksetusta AIPA-tietojärjestelmähankkeen omarahoitusosuudesta, joka vuonna 2019 oli 2,09 milj. euroa. Vuonna 2018 maksettiin AIPA-omarahoituksen ensimmäinen erä 1,02 milj. euroa.

Vuonna 2019 Syyttäjälaitoksessa ei kirjattu satunnaisia tuottoja ja kuluja lainkaan.

1.7.4 Tase

Syyttäjälaitoksen taseen loppusumma 31.12.2019 oli 0,11 milj. euroa, josta käyttöomaisuuden osuus oli 0,06 milj. euroa (50,2 %) ja vaihto- ja rahoitusomaisuuden osuus 0,06 milj. euroa (49,8 %).

Vuonna 2018 taseen loppusumma oli 0,27 milj. euroa. Vuonna 2019 Syyttäjälaitoksen taseen loppusumma laski 0,16 milj. euroa (58,0 %) edellisestä vuodesta. Laskun syynä oli erityisesti lyhytaikaisten saamisten lasku.

Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset

Vuonna 2019 syyttäjälaitoksen käyttöomaisuuden summa oli 0,06 milj. euroa. Vuonna 2018 käyttöomaisuuden loppusumma oli 0,07 milj. euroa, ja vuonna 2017 se oli 0,08 milj. euroa. Käyttöomaisuus koostuu pääosin audiovisuaalisista laitteista 0,04 milj. euroa ja taide-esineistä 0,02 milj. euroa. Käyttöomaisuuden tasearvon väheneminen johtuu AV-laitteiden poistosuunnitelman mukaisista poistokirjauksista.

Vaihto- ja rahoitusomaisuus

Syyttäjälaitoksen vaihto- ja rahoitusomaisuuden määrä vuonna 2019 oli 0,06 milj. euroa. Määrä on laskenut vuoteen 2018 nähden 0,14 milj. eurolla ja vuoteen 2017 nähden 0,04 milj. euroa. Merkittävimmät laskuun vaikuttaneet tekijät ovat myyntisaamisten ja muiden lyhytaikaisten saamisten lasku. Vuoden 2018 lyhytaikaisten saamisten korkeaa tasoa selittää Syyttäjälaitoksen edelleen vuokrattujen toimitilojen vuokrasaatavien laskutuksen viive vuodenvaihteessa 2018–2019.

Vieras pääoma

Syyttäjälaitoksen vieraan pääoman loppusumma oli vuonna 2019 yhteensä 10,2 milj. euroa. Laskua vuodesta 2018 oli 0,78 milj. euroa (7,1 %) ja kasvua vuoteen 2017 nähden 0,31 milj. euroa (3,1 %).

Syyttäjälaitoksen taseen vieras pääoma koostuu lyhytaikaisesta vieraasta pääomasta, joka jakautuu siirtovelkoihin 73,9 %, ostovelkoihin 10,5 %, kirjanpitoyksiköiden välisiin tilityksiin 7,6 % ja edelleen tilitettäviin eriin 8,0 %.

Siirtovelkojen määrä on laskenut vuoteen 2018 nähden 0,67 milj. eurolla (8,1 %) ja noussut 0,35 milj. euroa (4,8 %) vuoteen 2017 nähden. Lomapalkkavelan osuus kaikista vuoden 2019 siirtovelkoista oli 7,51 milj. euroa (99,3 %).

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Syyttäjälaitoksen johto vastaa siitä, että laitoksessa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset sisäisen valvonnan menettelyt.

Sisäisen valvonnan menettelyjen asianmukaisuuden arvioimiseksi Syyttäjälaitoksessa on tehty arviointikysely laitoksen johdolle ja esimiehille joulukuussa 2019. Kysely perustuu valtiovarainministeriön johtaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan laatimaan arviointikehikkoon.

Syyttäjälaitoksen johdon arvioidaan edistävän esimerkillään ja odotuksillaan Syyttäjälaitoksen arvojen ja eettisten periaatteiden mukaista toimintaa. Henkilöstön arvioidaan tuntevan hyvin vastuunsa toiminnan laillisuudesta ja pystyvän osoittamaan huolehtineensa siitä. Syyttäjälaitoksen johto tunnistaa ja arvioi riittävällä tavalla muutoksia, jotka voivat vaikuttaa olennaisesti laitoksen toiminnan tuloksellisuuteen. Valvonnan ja seurannan kehittämisen ja toimeenpanon arvioidaan olevan hyvällä tasolla.

Syyttäjälaitoksen toiminta ja talous huomioon ottaen arvioidaan kuitenkin, että tavoitteiden saavuttamiseen liittyvien riskien kartoittamista ja analysointia tulee kehittää. Erityisesti voimavarojen riittävyys on tunnistettu riskitekijäksi, johon tulee kiinnittää myös jatkossa erityistä huomiota.

Nelivuotiselle suunnittelukaudelle asetetulla strategisen henkilöstösuunnittelun tavoitteella pyritään vastaamaan tarpeeseen varmistaa toiminnan kannalta keskeinen Syyttäjälaitoksen osaaminen myös tulevaisuudessa.

Kokonaisuutena arvioiden Syyttäjälaitoksen sisäinen valvonta arvioidaan järjestetyn asianmukaisesti, mutta erityisiä kehittämiskohteita on tunnistettu ja toimenpiteisiin niiden osalta osittain myös ryhdytty.

1.9 Arviointien tulokset

Maksuaikakortit

Syyttäjälaitoksella oli vuoden 2019 lopussa käytössä yhteensä 461 maksuaikakorttia. Kaikki kortit olivat henkilökohtaisia maksuaikakortteja. Hankintakorteista luovuttiin keväällä 2019 samalla, kun kortit vaihtuivat osana maksukorttien vaihtumista. Korttien vaihdon yhteydessä henkilökuntaa on ohjeistettu erikseen maksukortin käytöstä ja maksupalveludirektiivistä.

Valvontaa on kohdennettu allekirjoitettuihin käyttösitomuslomakkeisiin, korttimaksujen asianmukaisuuteen, euromääräisiin käyttörajoihin ja mahdollisiin väärinkäytöksiin. Maksuaikakorttien hallinnointi ja käyttö on toteutunut syyttäjälaitoksessa asianmukaisesti, eikä väärinkäytöksiä ole havaittu.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Syyttäjälaitoksessa ei havaittu väärinkäytöksiä tilikaudella 2019.

1.10.1 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Syyttäjälaitos teki virkamiesten palkanmaksuun liittyviä takaisinperintäpäätöksiä 4 kappaletta tilikauden 2019 aikana. Näillä päätöksillä laskutettiin neljään henkilöä. Laskujen yhteissumma oli 6551,76 euroa. Kaikki takaisinperinnät päättyivät onnistuneeseen lopputulokseen.

Liitteet

Tilinpäätöksen liitteet eivät ole saavutettavia. Keskeiset liitteiden sisältämät tiedot on käsitelty tässä tilinpäätöksessä. Liitteet alkavat seuraavalta sivulta.

2 Syyttäjälaitoksen talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2018	Talousarvio 2019 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2019	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	30 205,77	30 566	30 565,58	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	30 205,77	30 566	30 565,58	0,00	100
12. Sekalaiset tulot	5 424,42	5 822	5 822,17	0,00	100
12.25.99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	5 424,42	1 243	1 242,59	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot		4 580	4 579,58	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä	35 630,19	36 388	36 387,75	0,00	100

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2018	Talousarvio 2019 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2019 määrärahojen		Tilinpäätös 2019	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2019	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2019	Käyttö vuonna 2019 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
25. Oikeusministeriön hallinnonala	46 285 674,53	47 037 311	41 965 471,30	5 071 839,32	47 037 310,62	0,00	9 335 750,06	55 183 750,06	50 111 910,74	5 071 839,32
25.01.20. Erityismenot (arviomääräraha)	3 150,00									
25.01.20.3. Muut erityismenot (KPY)	3 150,00									
25.01.29. Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	1 240 524,53	1 189 311	1 189 310,62		1 189 310,62	0,00				
25.30.01. Syyttäjälaitoksen toimintamenot (nettob) (siirtomääräraha 2 v)	45 042 000,00	45 848 000	40 776 160,68	5 071 839,32	45 848 000,00	0,00	9 335 750,06	55 183 750,06	50 111 910,74	5 071 839,32
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	57 094,00	46 560	46 560,00		46 560,00	0,00	0,00	46 560,00	46 560,00	0,00
28.60.12. Osaamisen kehittäminen (siirtomääräraha 2 v)	57 094,00	46 560	46 560,00		46 560,00	0,00		46 560,00	46 560,00	0,00
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	10 508,58						0,00	0,00	0,00	0,00

32.30.51.	Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (siirtomääräraha 2 v)	10 508,58									
	32.30.51.07. Palkkatuetty työ, valtionhallinto (KPY)	10 508,58									
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala		3 966,06					0,00	0,00	0,00	0,00	
33.20.50.	Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta (arviomääräraha)	3 966,06									
	33.20.50.01. Palkkatuetty työ, valtionhallinto	3 966,06									
Määrärahatilit yhteensä		46 357 243,17	47 083 871	42 012 031,30	5 071 839,32	47 083 870,62	0,00	9 335 750,06	55 230 310,06	50 158 470,74	5 071 839,32

Syyttäjälaitoksen talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää

3 Syyttäjälaitoksen tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2019-31.12.2019		1.1.2018-31.12.2018	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	159,40		86,40	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	170 977,92		165 976,36	
Muut toiminnan tuotot	<u>156 286,13</u>	327 423,45	<u>118 879,08</u>	284 941,84
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	352 119,65		661 304,73	
Henkilöstökulut	38 682 396,22		37 218 818,28	
Vuokrat	3 788 549,73		3 718 172,92	
Palvelujen ostot	4 995 524,49		3 734 731,72	
Muut kulut	767 646,29		746 745,47	
Poistot	16 094,46		15 250,29	
Sisäiset kulut	<u>2 190 149,96</u>	<u>-50 792 480,80</u>	<u>1 075 743,94</u>	<u>-47 170 767,35</u>
JÄÄMÄ I		-50 465 057,35		-46 885 825,51
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	985,59		222,17	
Rahoituskulut	<u>-1 510,67</u>	-525,08	<u>-1 144,18</u>	-922,01
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>	<u>6 677,55</u>	<u>6 677,55</u>
JÄÄMÄ II		-50 465 582,43		-46 880 069,97
TUOTOT VEROISTA JA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	30 565,58		30 205,77	
Suoritettut arvonlisäverot	<u>-1 189 310,62</u>	<u>-1 158 745,04</u>	<u>-1 240 524,53</u>	<u>-1 210 318,76</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-51 624 327,47</u>		<u>-48 090 388,73</u>

4 Syyttäjälaitoksen Tase

31.12.2019

31.12.2018

VASTAAVAA

KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK. SIJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET		0,00		0,00
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	37 017,76		52 688,37	
Kalusteet	247,25		671,10	
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>19 201,89</u>	<u>56 466,90</u>	<u>19 201,89</u>	<u>72 561,36</u>
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ				
		56 466,90		72 561,36
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	42 473,25		100 368,94	
Siirtosaamiset	3 098,00		0,00	
Muut lyhytaikaiset saamiset	7 323,21		92 284,66	
Ennakkomaksut	<u>3 060,00</u>	<u>55 954,46</u>	<u>2 300,00</u>	194 953,60
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
		<u>0,00</u>		<u>0,00</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ				
		55 954,46		194 953,60
VASTAAVAA YHTEENSÄ				
		<u>112 421,36</u>		<u>267 514,96</u>

31.12.2019

31.12.2018

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

VALTION PÄÄOMA

Edellisten tilikausien pääoman muutos	-10 752 398,06		-9 758 358,80	
Pääoman siirrot	52 245 444,33		47 096 349,47	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-51 624 327,47</u>	-10 131 281,20	<u>-48 090 388,73</u>	-10 752 398,06

VIERAS PÄÄOMA

LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA

Ostovelat	1 073 945,44		1 303 340,69	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	817 815,34		736 876,35	
Edelleen tilittävät erät	783 069,51		741 034,75	
Siirtovelat	<u>7 568 872,27</u>	<u>10 243 702,56</u>	<u>8 238 661,23</u>	<u>11 019 913,02</u>

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ 10 243 702,56 11 019 913,02

VASTATTAVAA YHTEENSÄ 112 421,36 267 514,96

5 Liitetiedot

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperusteista ja vertailtavuudesta

1) Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan sekä taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Syyttäjälaitokselle myönnettiin vuoden 2019 talousarviossa nettomäärärahaa momentille 25.30.01 yhteensä 45 761 000 euroa. Talousarviota täydennettiin lisätalousarviolla, jolla määrärahaa kasvatettiin em. momentille yhteensä 87 000 eurolla. Lisäys aiheutui poliisin rikostorjunnan laajenemisesta johtuvasta juttumäärän kasvusta.

Vuoden 2019 määrärahataso momentilla 25.30.01 oli siten yhteensä 45 848 000 euroa. Vuodelta 2018 siirtyneen siirtomäärärahan osuus momentilla 4.18.25.30.01 oli 9 335 750, mikä kasvatti vuonna 2019 käytettävissä olevan kokonaismäärärahatason 55 183 750 euroon.

Syyttäjälaitoksen organisaatio uudistui 1.10.2019, kun uusi laki Syyttäjälaitoksesta (32/2019) tuli voimaan. Valtakunnansyyttäjänvirasto ja 11 paikallista syyttäjänvirastoa yhdistyvät yhdeksi, Syyttäjälaitos-nimiseksi virastoksi. Syyttäjälaitos muodostuu keskushallintoyksikkönä toimivasta valtakunnansyyttäjän toimistosta ja viidestä syyttäjälälyydestä, jotka ovat Etelä-Suomi, Länsi-Suomi, Itä-Suomi, Pohjois-Suomi ja Ahvenanmaa.

Organisaatiouudistus ei vaikuta tilinpäätöstiedon vertailtavuuteen, koska Syyttäjälaitos on toiminut yhtenä kirjanpitoyksikkönä 1.10.2016 lukien ja tilinpäätöstiedot on esitetty kirjanpitoyksikkötasoisesti vuodesta 2016 lukien.

Valtion virka- ja työehtosopimuksessa sopimuskaudelle 2018 - 2020 (9.3.2018) sopimuksen 6 §:ään sisältyy kirjaus virkamiehelle ja työntekijälle maksettavasta erillisestä kertaerästä. Tämä kertaerä maksetaan virkamiehelle, jonka palvelussuhde on alkanut viimeistään 3.9.2018 ja palvelussuhde on keskeytymättä jatkunut 18.11.2018 saakka. Kertaerä on suuruudeltaan 9,2 %:a yleisen virka- ja työehtosopimuksen 7 §:n mukaisesta kuukausipalkkauksesta ja se maksetaan tammikuun 2019 palkanmaksun yhteydessä.

Valtion virka- ja työehtosopimuksen (2018-2020) 6 §:n mukainen kertaerä kirjattiin kokonaisuudessaan tilikauden 2019 menoksi.

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2018	Talousarvio 2019 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2019 määrärahojen		Tilinpäätös 2019	Vertailu Talousarvio Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
			käyttö vuonna 2019	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2019	Käyttö vuonna 2019 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
25.30.01.	Bruttomenot	45 328 417,14	46 148 000	41 098 747,55	46 170 586,87					50 434 497,61	
Syyttäjälaitoksen toimintamenot	Bruttotulot	286 417,14	300 000	322 586,87	322 586,87					322 586,87	
(nettob) (siirtomääräraha 2 v)	Nettomenot	45 042 000,00	45 848 000	40 776 160,68	5 071 839,32	45 848 000,00	0,00	9 335 750,06	55 183 750,06	50 111 910,74	5 071 839,32

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 3

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 4

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2019	2018
Henkilöstökulut	32 587 906,34	31 854 853,25
Palkat ja palkkiot	32 418 855,71	31 811 235,96
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	169 050,63	43 617,29
Henkilösivukulut	6 094 489,88	5 363 965,03
Eläkekulut	5 620 519,04	4 981 805,06
Muut henkilösivukulut	473 970,84	382 159,97
Yhteensä	38 682 396,22	37 218 818,28
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 316 873,63	1 346 107,14
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	240,00	340,00
Johto	240,00	340,00
Muu henkilöstö	0,00	0,00

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 6, poistot alle 1 000 000,00 euroa

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 7

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 8

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 9: Talousarvionaloudesta annetut lainat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 9

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 10

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 11

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 12.1: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Voimassa olevat takaukset ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää

Voimassa olevat takuut ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää

Syytälaitoksen tilinpäätöksen liite 12.2: Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset						
€	Talousarvion 2019	Määrärahat 2020	Määrärahat 2021	Määrärahat 2022	Määrärahat myöhemmin	Määrärahat yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	4 695 319,79	4 900 539,45	2 663 811,13	1 875 014,16	11 039 486,95	20 478 851,69
Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset						
€	Talousarvion 2019	Määrärahat 2020	Määrärahat 2021	Määrärahat 2022	Määrärahat myöhemmin	Määrärahat yhteensä
Muut sopimukset ja sitoumukset						
Yhteensä	4 695 319,79	4 900 539,45	2 663 811,13	1 875 014,16	11 039 486,95	20 478 851,69

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 13

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 14

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 15

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 16

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Tilinpäätöstä täydentäviä tietoja esitetään toimintakertomuksen laskelmissa ja liitetiedoissa.

6 Allekirjoitukset

Syyttäjälaitos-kirjanpitoyksikön tilinpäätös on hyväksytty

Helsingissä 28. helmikuuta 2020.

Valtakunnansyyttäjä

Raija Toiviainen

Hallintojohtaja

Joanna Autiovuori

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen, ja tarkastuksesta on annettu tilintarkastuskertomus.

Helsingissä . . .2020

Ylitarkastaja

Sannaleena Franssi