



Syyttäjälaitos-
kirjanpitoyksikön
toimintakertomus ja
tilinpäätös vuodelta
2022

Julkaistu 27.2.2023
SY/2470/2022



Sisällysluettelo

| | | |
|--------|--|----|
| 1..... | Toimintakertomus..... | 3 |
| 1.1 | Johdon katsaus..... | 3 |
| 1.2 | Tuloksellisuus..... | 4 |
| 1.3 | Vaikuttavuus..... | 6 |
| 1.4 | Toiminnallinen tehokkuus..... | 7 |
| 1.4.1 | Toiminnan tuottavuus..... | 7 |
| 1.4.2 | Toiminnan taloudellisuus..... | 8 |
| 1.5 | Tuotokset ja laadunhallinta..... | 10 |
| 1.5.1 | Suoritteiden määrät ja aikaan saadut hyödykkeet..... | 10 |
| 1.5.2 | Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu..... | 11 |
| 1.6 | Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen..... | 12 |
| 1.7 | Tilinpäätösanalyysi..... | 15 |
| 1.7.1 | Rahoituksen rakenne..... | 18 |
| 1.7.2 | Talousarvion toteutuminen..... | 19 |
| 1.7.3 | Tuotto- ja kululaskelma..... | 22 |
| 1.7.4 | Tase..... | 25 |
| 1.8 | Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma..... | 26 |
| 1.8.1 | Arviointien tulokset..... | 26 |
| 1.8.2 | Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä..... | 28 |
| 2..... | Liitteet..... | 29 |
| 3..... | Allekirjoitukset..... | 30 |

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Syyttäjien käsiteltäväksi saapuneiden rikosasioiden keskimääräinen vaativuus on jatkanut kasvuaan. Samalla ovat lisääntyneet kansalaisten ja sidosryhmien odotukset, että Syyttäjälaitos kykenee käsittelemään asiat nopeasti ja laadukkaasti.

Huolimatta siitä, että syyttäjien määrä on vuonna 2022 ollut laitoksen historian korkein, syyttäjien ratkaisutoiminnan tehokkuus on kääntynyt laskuun. Ilmiötä selittävät sekä rikosasioiden vaativuuden kasvu että kokemattomien ja kouluttamattomien syyttäjien merkittävä osuus kaikista syyttäjistä. Huomattava osa kokeneempien syyttäjien työpanoksesta on mennyt tulokkaiden perehdyttämiseen ja kouluttamiseen, jotta näiden ratkaisukyky ja tehokkuus paranisivat. Ratkaisutehokkuutta on laskenut myös pitkään syyteharkinnassa olleiden rikosasioiden rästin purkaminen, joka alkoi loppuvuodesta 2022.

Syyttäjillä ratkaisematta olevien asioiden voimakkaasti ruuhkautunut kokonaismäärä kasvoi vuonna 2022 hieman. Yli vuoden vanhojen asioiden osuus ratkaisemattomista asioista kasvoi kuitenkin paljon. Vaikka ratkaisemattomat asiat vähenivät vuoden loppupuolella, niiden osuus oli vuoden päättyessä edelleen huomattavasti suurempi kuin vuoden alussa.

Asiaratkaisujen kokonaismäärä jäi huomattavasti edellisvuotta pienemmäksi, vaikka syyttäjien määrä kasvoi vuoden aikana tuntuvasti.

Syyttäjälaitoksen vuoden 2019 organisaatiouudistukseen liittyvää syyttäjäntoiminnan ja sen ohjaamisen kehittämistä jatkettiin ja vakiinnutettiin. Nopeasti käsiteltävien asioiden NOTO-prosessin ratkaisutuottavuus säilyi tavoitteen mukaisena. Aloitettiin suunnittelu NOTOn valtakunnallistamiseksi, prosessin tehostamiseksi ja valtakunnallisen ohjeistuksen päivittämiseksi. Erikoissyyttäjien vetämien osaamistiimien muodostamista syyttäjälueille ja niiden toiminnan käynnistämistä jatkettiin. Aloitettiin koulutusjärjestelmän uudistetun rakenteen mukainen toiminta ja tehostettiin syyttäjien perusosaamista kehittävää koulutusta rekrytoinnin lisääntyttä. Vakiinnutettiin uudistetun seuranta- ja raportointijärjestelmän hyödyntäminen tiedolla johtamisessa.

Syyttäjien työpanoksen kohdentaminen Kieku-järjestelmässä on kuitenkin edelleen riittämätöntä. Tämä vaikeuttaa tosiasiallisen työmäärän selvittämistä ja hyödyntämistä laitoksen sisäisessä voimavarojen ja työn jakamisessa.

Esitutkintayhteistyön tehostaminen aloitettiin valmistelemalla syyttäjän esitutkintayhteistyöstä valtakunnansyyttäjän yleinen ohje pantavaksi voimaan vuonna 2023. Ohjeella määritellään ja yhdenmukaistetaan syyttäjän rooli ja tehtävät erityyppisten rikosten tutkintayhteistyössä esitutkintaviranomaisten kanssa.

Covid-19-epidemian vuoksi keskeytyksissä ollutta, valtakunnansyyttäjän toimiston tekemää syyttäjätöiminnan aluseurantaa jatkettiin koko syyskauden ajan Etelä-Suomen syyttäjälueella. Apulaisvaltakunnansyyttäjän johtama seurantatiimi keskittyi selvittämään alueen työtilanteen vaikean ruuhkautumisen syitä ja asioiden käsittelyn sujuvuutta rikosprosessissa sekä työhyvinvointia. Havaintoja ja tarvittavia toimia käsitellään laitoksen johdossa vuonna 2023.

Syyttäjälaitoksen edustajat osallistuivat oikeudenhoidosta laaditun valtioneuvoston selonteon valmisteluun.

Covid-19-epidemian vuoksi aloitetun ja edelleen laajassa käytössä olevan etätyökäytännön on havaittu lisäävän merkittävästi lähiesihenkilötyön vaativuutta. Toimintavuonna panostettiin edelleen esihenkilötyön ja esihenkilöiden osaamisen kehittämiseen. Tämä jatkuu vuonna 2023.

Henkilöstö ei kaikilta osin ole pystynyt osallistumaan koulutuksiin niin aktiivisesti kuin olisi ollut toivottavaa työn vaativuuden ja kokemattomampien syyttäjien osuuden kasvaessa. Syynä on kovasta työmäärästä johtuva ajanpuute.

1.2 Tuloksellisuus

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2022–2025 sovittiin seuraavista tuloksellisuustavoitteista:

- Rikosvastuu toteutuu oikeudenmukaisesti sekä vaativissa rikoksissa että päivittäisrikoksissa.
- Ratkaisukäytäntö ja työprosessit ovat yhdenmukaiset.

- Tilannekuva vahvistuu.
- Organisaatiouudistus vakiinnutetaan, ja sen toimivuutta ja vaikuttavuutta seurataan.

Keskeiset toimet tuloksellisuustavoitteiden saavuttamiseksi

Vuonna 2021 annettiin erikoistuneiden syyttäjien järjestelmää koskeva, vuoden 2022 alusta voimaan tullut valtakunnansyyttäjän yleinen ohje VKS:2021:1. Järjestelmä koostuu päätoimisista, valtakunnallisesti toimivista erikoissyyttäjistä kolmella erikoistumisalueella (talous, henkilöt ja turvallisuus) sekä erikoistuneista aluesyyttäjistä, jotka keskittyvät syyttäjälueillaan tiettyihin rikollisuuden lajeihin muun syyttäjäntyönsä ohella.

Ohjeistuksen mukaisena painopisteenä on käyttää erikoissyyttäjien erikoisosaamista syyteasioissa ja asiantuntijatehtävissä tarpeen mukaan joustavasti koko maassa riippumatta heidän sijoituspaikastaan. Erikoistumisalueista vastaavat valtiosyyttäjät ovat seuranneet ja ohjanneet järjestelmän toimintaa ja raporttoivat siitä johtoryhmälle yhteistyössä syyttäjälueiden kanssa.

Toimintavuoden aikana ei erikoissyyttäjien osaamisen valtakunnallinen hyödyntäminen ole vielä ollut riittävän laajaa. Useat erikoissyyttäjät ovat kuitenkin osallistuneet syyttäjäparien ja -ryhmien jäseninä syyttäjälueiden rajat ylittävien rikosjuttukokonaisuuksien hoitamiseen.

Toimintavuonna aloitettiin vertaistukiryhmien eli osaamistiimien perustaminen ja toiminta, jolla kehitetään syyttäjien osaamista tietyissä rikollisuuden lajeissa. Osaamistiimit voivat olla syyttäjälueen sisäisiä tai laajempia, ja niitä vetävät kyseisen alan erikoissyyttäjät tai muut tiimin toimialaan hyvin perehtyneet syyttäjät.

Nopeasti käsiteltävien rikosasioiden prosessin (NOTO) merkitys Syyttäjälaitoksen tuottavuudelle oli merkittävä. Vuonna 2022 NOTO-syyttäjät (noin 10 % kaikista syyttäjistä) ratkaisivat noin 48 % kaikista käsiteltäviksi tulleista asioista. Vuonna 2021 NOTO:n suhteellinen osuus kaikista ratkaisuista oli hieman yli puolet. NOTO-prosessin ansiosta muiden syyttäjien työaikaa vapautui merkittävästi vaativampien rikosasioiden hoitamiseen.

NOTO-koulutusta annettiin laajasti. Ratkaisujen yhdenmukaisuuden ja laadun kehittämistä jatkettiin apulaispäälliköiden, tiiminvetäjien ja valtakunnansyyttäjän toimiston yhteistyöllä.

Suunniteltiin syyttäjälaitoksen toimivan NOTOn työnjaon muuttamista niin, että käsittelypaikasta riippumattomia asioita hoidetaan valtakunnallisesti.

Poliisihallituksen ja Tuomioistuinviraston kanssa tehtiin säännöllistä yhteistyötä tavoitteena parantaa tilannekuvaa ja rikosprosessin sujuvuutta. Tuomioistuinviraston kanssa edellisenä vuonna sovittu rikosprosessin käytännön kysymyksiä koskeva tiiviimpi yhteistyö valtakunnansyyttäjän toimiston sekä hovioikeuksien ja käräjäoikeuksien kesken aloitettiin Etelä-Suomen syyttäjälaitoksen alueuraintahankkeen yhteydessä.

Edellisenä vuonna uudistetun mittari- ja raportointijärjestelmän tuottaman tiedon käyttäminen vakiinnutettiin osaksi viraston johtoryhmätyöskentelyä ja toiminnan ohjausta.

Haasteena on se, ettei syyttäjien työhön sisältyvien erilaisten toimintojen tuntikohdennuksia tehdä riittävästi Kieku-järjestelmään. Syyttäjien todellinen työmäärä ja työn jakautuminen syyttäjälaitokselle ei sen vuoksi ole kunnolla todennettavissa.

| Tuloksellisuus | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Tulosopimus 2022 |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------------|
| Toiminnan laajuus | | | | |
| Syyteharkintaan saapuneet asiat, kpl | 91 246 | 89 256 | 85 053 | 91 000 |
| Syyteharkinnassa ratkaistut asiat, kpl | 87 530 | 89 001 | 84 185 | 91 500 |
| Joutuisuus | | | | |
| Keskimääräinen syyteharkinta-aika, kk | 1,88 | 2,23 | 2,60 | 2,00 |
| 6–12 kk syyteharkinnassa avoinna olleet asiat, kpl | 3 568 | 4 707 | 4 192 | 3 000 |
| Yli 12 kk syyteharkinnassa avoinna olleet asiat, kpl | 625 | 1 186 | 1 586 | 900 |

Taulukko 1. Syyttäjälaitoksen toiminnan tuloksellisuus mitattuna toiminnan laajuudella ja joutuisuudella 2020–2022

1.3 Vaikuttavuus

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2022–2025 sovittiin seuraavista yhteiskunnallisista vaikuttavuustavoitteista:

- Rikosvastuuta toteutetaan oikeudenmukaisesti, tehokkaasti ja laadukkaasti.
- Syyttäjän tehtävä tunnetaan ja sitä arvostetaan.

Keskeiset toimet tulostavoitteiden saavuttamiseksi

Syyteprosessin laatujärjestelmään kuuluvat valtakunnalliset ja alueelliset laaturyhmät jatkoivat toimintaansa.

Syyttäjäalueet organisoivat järjestelmän, jolla seurataan ja valvotaan alueiden sisäisen syyttäjän toiminnan yhdenmukaisuutta ja laillisuutta samalla tavalla koko maassa. Syyttäjäalueet sopivat myös ensimmäisistä seurannan teemoista, joita vuonna 2022 olivat NOTOn ratkaisujen, erityisesti esitutkinnan rajoittamisten, laatu ja yhdenmukaisuus.

Valtakunnansyyttäjän toimiston ja Tuomioistuinviraston säännöllisiä, 1–2 kuukauden välein pidettäviä yhteistyötapaamisia jatkettiin. Niissä käsiteltiin rikosprosessin sujuvuuteen vaikuttavia käytännön kysymyksiä.

Syyttäjän tehtävän tunnettuutta ja arvostusta kehitettiin muun muassa markkinoimalla Syyttäjälaitosta työnantajana eri kanavissa, kuten verkkosivuilla, sosiaalisessa mediassa, sidosryhmävierailuilla ja muissa toimintaa esittelevissä tilaisuuksissa. Syyttäjälaitokselle avattiin Instagram-tili, joka keskittyy erityisesti työnantajakuvan luomiseen. Syyttäjälaitoksen ammateista kerrottiin tekemällä esittelyjä verkkosivuille ja markkinoimalla niitä sosiaalisen median kanavissa. Myös syyttäjät itse raportoivat työstään sosiaalisessa mediassa. Syyttäjien päätöksistä tiedotettiin aktiivisesti, ja syyttäjät antoivat paljon haastatteluja tiedotusvälineille.

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Vuonna 2022 saapui käsiteltäväksi noin 4 200 asiaa vähemmän ja ratkaistiin noin 4 800 vähemmän kuin kuin vuonna 2021. Vuoden 2022 loppupuolella saatiin syyttäjien lukumäärää kasvatettua lisärahoituksen ansiosta huomattavasti siten, että syyttäjien henkilötyövuosien kokonaismääräksi vuonna 2022 tuli 429, kun se vuonna 2021 oli noin 409. Syyttäjien henkilötyövuosien määrä kasvoi 4,9 %, mutta ratkaisujen määrä väheni 5,4 %. Syyttäjät ratkaisivat vuonna 2022 keskimäärin 196 asiaa ja vuonna 2021 keskimäärin 218 asiaa.

Syyttäjien ratkaisutoiminnan keskimääräisen tuottavuuden laskuun vaikuttivat useat syyt. Uudet syyttäjät ovat kokemattomia, ja huomattava määrä kokeneiden syyttäjien työpanosta sitoutuu heidän kouluttamiseensa. Ratkaisutuottavuutta on alentanut myös käräjäoikeuksiin vireille pantujen syyteasioiden voimakas ruuhkautuminen, joka on edellyttänyt, että syyttäjien työpanosta

painotetaan oikeudenkäyntien pääkäsittelyihin syyteharkintaan käytettävän ajan kustannuksella. Tuomioistuimilta saadun palautteen mukaan pääkäsittelyjä olisi voitu järjestää enemmänkin, ellei puute syyttäjistä olisi sitä estänyt. Syyteharkintaan käytettävissä olevan ajan vähenemisen haitallisuutta on osaltaan lisännyt käsiteltäväksi saapuneiden tapausten keskimääräisen vaativuuden kasvu vuodesta 2020 alkaen noin 8 %:lla. Lisäksi jo syyteharkintaan saapuessaan kiireellisten asioiden yhä kasvava määrä vaikeuttaa syyttäjien työjonojen suunnitelmallista ja tehokasta purkamista.

Tuottavuutta heikentää myös syyttäjien suuri vaihtuvuus, varsinkin henkilömäärältään suurimmalla ja pahiten ruuhkautuneella Etelä-Suomen syyttäjäalueella. Vaihtuvuus aiheuttaa runsaasti kaksinkertaista työtä: Kun syyttäjä lähtee tehtävästään, hänen käsiteltävään olevat asiat joudutaan jakamaan muille syyttäjille. Tyypillisesti on kyse useista kymmenistä rikosasioista, joihin uudet syyttäjät joutuvat perehtymään alusta alkaen. Syyttäjien vaihtuvuuden haitallisuutta tuottavuuden kannalta pahentaa se, että yleensä lähtijät ovat kokeneimpia syyttäjiä ja tulijat kokonaan vailla aiempaa lainkäyttökokemusta.

Syyttäjälaitoksen voimavarojen lisääntyminen ei ole näkynyt vastaavana vähennyksenä ratkaisemattomien asioiden määrässä. Syyttäjillä ratkaisematta olevien asioiden kokonaismäärä, joka oli toimintavuoden aikana enimmillään 18 989 asiaa, oli vuoden päättyessä 18 871 asiaa. Ratkaisemattomiin sisältyneistä oli yli vuoden vanhoja vuoden alkaessa 1 293 asiaa, vuoden aikana enimmillään 1 834 asiaa ja vuoden päättyessä 1 586 asiaa.

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Tulossopimuksessa on määritelty toimintamenojen ja ratkaistujen asioiden suhteena laskettu toiminnan tehokkuus ja taloudellisuus.

| Suoritteet, vaativuus ja tehokkuus | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Tuotokset ja suoritteet | | | | | | |
| Syyteharkintaan saapuneet asiat, kpl | 87 254 | 84 959 | 83 720 | 84 415 | 83 370 | 80 256 |
| Saapuneet tapaukset (kpl) | 171 114 | 163 325 | 162 130 | 172 699 | 177 394 | 176 697 |
| Syyteharkinnassa ratkaistut asiat, kpl | 79 489 | 81 737 | 77 737 | 84 049 | 83 924 | 80 467 |
| Vaativuus | | | | | | |
| Saapuneiden tapausten painotettu vaativuus | 678 926 | 676 670 | 692 169 | 740 316 | 786 023 | 742 551 |
| Vaativuus per saapunut tapaus | 3,97 | 4,14 | 4,27 | 4,29 | 4,43 | 4,20 |
| Tehokkuus | | | | | | |
| Syyttäjien HTV-kertymä | 351 | 368 | 368 | 357 | 372 | 374 |
| Ratkaisujen määrä per syyttäjä-HTV | 227 | 222 | 211 | 236 | 225 | 215 |

Taulukko 2. Suoritteet, vaativuus ja tehokkuus 2011–2016

| Suoritteet, vaativuus ja tehokkuus | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Tuotokset ja suoritteet | | | | | | |
| Syyteharkintaan saapuneet asiat, kpl | 82 793 | 91 059 | 86 116 | 91 246 | 89 256 | 85 053 |
| Saapuneet tapaukset (kpl) | 180 194 | 189 299 | 187 930 | 212 632 | 200 431 | 181 745 |
| Syyteharkinnassa ratkaistut asiat, kpl | 83 062 | 91 955 | 84 074 | 87 530 | 89 001 | 84 185 |
| Vaativuus | | | | | | |
| Saapuneiden tapausten painotettu vaativuus | 749 533 | 767 179 | 784 396 | 847 543 | 843 136 | 858 954 |
| Vaativuus per saapunut tapaus | 4,16 | 4,05 | 4,17 | 3,99 | 4,21 | 4,73 |
| Tehokkuus | | | | | | |
| Syyttäjien HTV-kertymä | 375 | 392 | 388 | 380 | 409 | 429 |
| Ratkaisujen määrä per syyttäjä-HTV | 221 | 235 | 217 | 230 | 218 | 196 |

Taulukko 3. Suoritteet, vaativuus ja tehokkuus 2017–2022

| Tuottavuus ja taloudellisuus | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Tulossopimus 2022 |
|--|-------------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------------|
| Tuottavuus | | | | |
| Ratkaistujen asioiden painotettu työmäärä per HTV (koko henkilöstö) | 927 | 885 | 862 | 916 |
| Ratkaistujen asioiden painotettu työmäärä per syyttäjä-HTV | 1275 | 1211 | 1 179 | 1 235 |
| Ratkaistut asiat per HTV (koko henkilöstö) | 167 | 159 | 144 | - |
| Ratkaistut asiat per syyttäjä-HTV | 230 | 218 | 196 | - |
| Saapuneiden tapausten painotettu vaatavuus per HTV (koko henkilöstö) | 1 621 | 1 509 | 1 466 | - |
| Saapuneiden tapausten painotettu vaatavuus per syyttäjä-HTV | 2 229 | 2 064 | 2 004 | - |
| Taloudellisuus | | | | |
| Toimintamenot / painotettu työmäärä | 104 | 107 | 109 | 110 |
| Toimintamenot / saapuneiden tapausten painotettu vaatavuus | 60 | 61 | 64 | - |
| Toimintamenojen käyttö per syyteharkinnassa ratkaistu asia | 471 | 469 | 657 | - |

Taulukko 4. Tuottavuus ja taloudellisuus 2020–2022

Taloudellisuutta mitattaessa huomioidaan ainoastaan Syyttäjälaitoksen toimintamomenteilla käytetyt määrärahat (mom. 25.30.01. ja 4.21.25.30.01)

Painotettu työmäärä on vanha mittari, joka sisältyy vuosien 2022–2025 tulostavoitteisiin, mutta on poistettu tavoitteista ja mittareista vuodesta 2023 alkaen.

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaan saadut hyödykkeet

Syyttäjälaitoksen tuotokset ovat syyttäjien ratkaisuja syyteharkinta-asioissa ja muissa syyttäjille kuuluvissa asioissa sekä rikosasioiden käsittelyjä tuomioistuimissa. Niistä on esitetty lukuja tuloksellisuutta käsittelevässä jaksossa.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Syyttäjälaitoksen suoritteiden laadun sekä laitoksen palvelukyvyn lakisääteinen seuranta ja ohjaaminen jakautuvat valtakunnansyyttäjän toimiston valtakunnallisiin ja syyttäjälalueiden aluekohtaisiin tehtäviin. Valtakunnallisen seurannan tärkeimpiä välineitä ovat uudistettu Power BI -analytiikkatyökaluun pohjautuva tilastointi- ja raportointijärjestelmä, syyttäjälalueiden toiminnallisen tilanteen seuranta valtakunnansyyttäjän toimiston syyttäjätoiminnan yksikössä sekä syyttäjien ratkaisutoiminnan yhdenmukaisuuden ja laillisuuden seuranta kantelumenettelyn ja apulaisvaltakunnansyyttäjän aluekäyntien yhteydessä. Syyttäjien ratkaisujen laadun seuranta käynnistettiin aluetasolla siten, että syyttäjälalueet sopivat yhdenmukaisista menettelyistä ja teemoista. Syyttäjätoiminnan laillisuuden sekä yhdenmukaisuuden seurannan ja valvonnan kohteina syyttäjälalueilla vuonna 2022 olivat NOTOn ratkaisut erityisesti esitutkinnan rajoittamisasioissa.

Syyttäjätoiminnan laatua varmistettiin myös asiantuntijoiden vertaistyönä. Laatutyön ensimmäiseksi arviointikohteeksi valittiin syyteharkinta / haastehakemus. Valtakunnallinen laatutyöryhmä tarkensi alueiden edustajien esityksestä arviointikohdetta koskemaan haastehakemuksen riidattomia ja riitaisia seikkoja. Tarkennus tehtiin, koska käytännön laatutyöstä ja laatutyössä käytettävistä työmenetelmistä ei ollut kokemuksia. Valtakunnallisessa laatutyöryhmässä nähtiin paremmat mahdollisuudet saada kokemusta sopivista työmenetelmistä ja arviointityökaluista, jos ensimmäinen arviointikohde olisi suppeampi.

Alueellinen laatutyö käynnistyi suunnitellusti. Alueelliset laatutyöryhmät suunnitelivat ja toteuttivat työnsä itsenäisesti. Työn laadun mittaamisessa hyödynnettiin esimerkiksi itsearviointeja ja sidosryhmäkyselyitä. Kolme syyttäjäluetta sai työnsä valmiiksi ja laati loppuraportit työstään. Valtakunnallinen laatutyöryhmä laatii oman loppuraporttinsa syyttäjälalueiden havainnoista, kun kaikkien syyttäjälalueiden työn arviointityö valmistuu.

Tutor- ja perehdyttämistoiminnan kehittämistä jatkettiin. Syyttäjätiimien toimintaa vakiinnutetaan ja hyödynnetään osaamisen systemaattisessa kehittämisessä ja jakamisessa sekä parhaiden käytäntöjen ja ratkaisujen löytämisessä.

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Syyttäjälaitoksen tulostavoiteasiakirjassa vuosiksi 2022–2025 asetettiin seuraavat henkilöstöön liittyvät tavoitteet:

- Johtaminen on osallistavaa ja motivoivaa.
- Henkilöstösuunnittelu on strategista ja tulevaisuuslähtöistä.

Keskeiset toimet tulostavoitteiden saavuttamiseksi

Syyttäjälaitoksen henkilöstön työkyvyn tukemista jatkettiin vuonna 2022 esimerkiksi järjestämällä koko henkilöstölle työkyvyn osa-alueista webinaarisarjoja, joiden aiheina olivat mm. palautuminen ja stressi, uni sekä työ- ja kognitiivinen ergonomia. Esihenkilöille järjestettiin lisäksi koulutusta tunnetaitoihin esihenkilötyössä. Syyttäjälaitos tarjosi henkilöstölleen myös mahdollisuutta osallistua unikouluihin ja Kiila-kuntoutukseen. Lisäksi henkilöstölle järjestettiin työnohjausta erityisesti psykososiaalisesti haastavien asioiden käsittelyyn.

Syyttäjälaitoksen tavoitteena oli psyykkisiin tekijöihin liittyvien poissaolojen osuuden lasku sairauspoissaolojen syissä. Mielensterveysyistä johtuvat sairauspoissaolot vähenivätkin vuodesta 2021.

Vuonna 2022 jatkettiin esihenkilöiden johtamisosaamisen kehittämistä Valtiokonttorin rahoittamalla johtamis- ja toimintakulttuurin uudistamishankkeella. Siitä toteutettiin tarkasteluvuoden aikana laitoksen keskijohdon eli apulaispäälliköiden 360-arviointi, jossa jokainen esihenkilö tarkastelee omaa osaamistaan ja luo henkilökohtaisia kehittymistavoitteitaan.

Syyttäjälaitoksen koulutus koostui kursseista, verkkokoulutuksista, lyhytkestoisista etäkoulutuksista (1–3 tuntia) ja alueiden omista koulutuksista. Lyhytkestoinen koulutus lisääntyi, ja kokemukset siitä olivat hyviä. Etäkoulutus sopii nopeatahtiseen työhön ja antaa kouluttautumismahdollisuuksia laajalle osanottajajoukolle. Jokainen voi esimerkiksi suorittaa oppimisalustalla olevia koulutuksia ja katsoa tallenteita oman aikataulunsa mukaisesti.

Vuonna 2022 keskitettyä koulutusta järjestettiin 61 päivää, osallistujia oli 881 ja oppilaspäiviä 1 616. Lyhytkestoista koulutusta oli 44 tuntia, joissa osallistujamäärä oli 941, ja oppilastunteja oli

1 661. Aineistopankkijärjestelmään (AIPA) liittyvää koulutusta järjestettiin alueellisesti 252 tuntia, ja osallistujia oli yhteensä 730. Lisäksi henkilöstölle järjestettiin Syyttäjälaitoksen käyttöjärjestelmien lyhytkestoisia ICT-tietoiskuja. Syyttäjälaitokset järjestivät omaa koulutusta henkilöstölleen yhteensä 11 päivää. Osallistujia näissä tilaisuuksissa oli 642.

Syyttäjälaitoksen toteutunut henkilötyövuosimäärä vuonna 2022 oli 586 henkilötyövuotta. Tulossopimuksessa tavoite oli 580 henkilötyövuotta. Henkilöstön vaihtuvuus, määräaikaistilaisuuksien suuri määrä ja rekrytointitarpeiden osittainen ennakoimattomuus aiheuttivat jopa muutaman kuukauden viiveen avoimien ja avoimiksi tulevien virkasuhteiden täyttämässä. Tämä vaikuttaa vuositasoisen HTV-määrän kehittymiseen. Syyttäjälaitos sai vuoden 2022 lisätalousarvioissa kertaluontoisia budjettilisäyksiä yhteensä 1 447 000 euroa, mikä mahdollisti henkilöstön määrän kasvattamisen. Lisämäärärahasta osa käytettiin vuonna 2022 ja osa siirtyi käytettäväksi vuonna 2023.

| Henkilöstö | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Tulossopimus 2022 |
|---|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| Henkilötyövuodet | | | | |
| HTV yhteensä | 523 | 559 | 586 | 580 |
| syyttäjiä | 381 | 409 | 429 | 430 |
| asiantuntijoita | 19 | 21 | 23 | 23 |
| toimistohenkilökuntaa | 117 | 122 | 128 | 120 |
| harjoittelijoita | 6 | 7 | 7 | 7 |
| työllisyystyöntekijöitä | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Muita henkilöstötietoja | | | | |
| Tekemättömän työn kustannukset per HTV | 2 858 | 2 476 | 2 602 | 2 000 |
| Työtyytyväisyysindeksi | 3,38 | 3,50 | 3,48 | 3,50 |
| Johtajuusindeksi | 3,14 | 3,28 | 3,29 | 3,33 |
| Työtyytyväisyys työyhteisön toimintakulttuuriin | 3,82 | 3,95 | 3,92 | 3,75 |

Taulukko 5. Henkilötyövuodet ja muut henkilöstötiedot 2020–2022

| Henkilöstön lukumäärä | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Muutos 2022 vrt. 2021 | |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|--------|
| | | | | kpl | % |
| Henkilöstön määrä yhteensä | 520 | 590 | 612 | 22 | 3,7 % |
| naiset | 355 | 420 | 445 | 25 | 6,0 % |
| miehet | 165 | 170 | 167 | -3 | -1,8 % |

Taulukko 6. Henkilöstön määrä 2020–2022

| Henkilöstön keski-ikä ja ikäjakauma | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Muutos 2022 vrt. 2021 | |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|---------|
| | | | | vuotta / lkm | % |
| Keski-ikä | 46,2 | 45,8 | 43,6 | -2,2 | -4,8 % |
| naiset | 45,0 | 44,8 | 42,7 | -2,1 | -4,7 % |
| miehet | 48,7 | 48,6 | 46,1 | -2,5 | -5,1 % |
| Ikäjakauma | | | | | |
| -24 | 7 | 18 | 17 | -1,0 | -5,6 % |
| 25-34 | 107 | 159 | 188 | 29,0 | 18,2 % |
| 35-44 | 113 | 120 | 121 | 1,0 | 0,8 % |
| 45-54 | 150 | 139 | 131 | -8,0 | -5,8 % |
| 55-64 | 138 | 144 | 150 | 6,0 | 4,2 % |
| 65- | 5 | 10 | 5 | -5,0 | -50,0 % |

Taulukko 7. Henkilöstön ikä

| Henkilöstön koulutustaso | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Muutos 2022 vrt. 2021 | |
|--------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|-------|
| | | | | pistettä | % |
| Koulutustasoindeksi | 6,4 | 6,3 | 6,4 | 0,1 | 1,6 % |
| naiset | 6,2 | 6,2 | 6,2 | 0,0 | 0,0 % |
| miehet | 6,9 | 6,8 | 6,9 | 0,1 | 1,5 % |

Taulukko 8. Henkilöstön koulutustaso 2020-2022

| Virkasuhteiden laatu | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Muutos 2022 vrt. 2021 | |
|--|--------------|--------------|--------------|-----------------------|--------|
| | | | | lkm | % |
| Vakinaiset virkamiehet (lkm) | 412 | 446 | 434 | -12 | -2,7 % |
| osuus (%) | 79,2 % | 75,6 % | 70,9 % | -4,7 p.yks. | - |
| naiset | 274 | 304 | 303 | -1 | -0,3 % |
| miehet | 138 | 142 | 131 | -11 | -7,7 % |
| Määräaikaiset virkamiehet (lkm) | 108 | 144 | 178 | 34 | 23,6 % |
| osuus (%) | 20,8 % | 24,4 % | 29,1 % | 4,7 p.yks. | - |
| naiset | 81 | 116 | 142 | 26 | 22,4 % |
| miehet | 27 | 28 | 36 | 8 | 28,6 % |
| Kokoaikaiset virkamiehet (lkm) | 502 | 551 | 558 | 7 | 1,3 % |
| osuus (%) | 96,5 % | 93,4 % | 91,2 % | -2,2 p.yks. | - |
| naiset | 339 | 384 | 397 | 13 | 3,4 % |
| miehet | 163 | 167 | 161 | -6 | -3,6 % |
| Osa-aikaiset virkamiehet (lkm) | 18 | 42 | 54 | 12 | 28,6 % |
| osuus (%) | 3,5 % | 7,1 % | 8,8 % | 1,7 p.yks. | - |
| naiset | 16 | 37 | 48 | 11 | 29,7 % |
| miehet | 2 | 5 | 6 | 1 | 20,0 % |

Taulukko 9. Virkasuhteiden laatu 2020-2022

| Työvoimakustannukset | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Muutos 2022 vrt. 2021 | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------------|--------|
| | | | | Yksikköä | % |
| Tehdyn työajan palkat, % säännöllisestä vuosityöajasta | 83,1 % | 82,5 % | 81,6 % | -0,9 p.yks. | - |
| Kokonaistyoimajakustannukset (euroa per vuosi) | 38 873 029 | 41 183 432 | 44 249 879 | 3 066 447 | 7,4 % |
| Tehdyn työajan palkat, % palkkasummasta | 79,8 % | 78,8 % | 77,3 % | -1,5 p.yks. | - |
| Välilliset työvoimakustannukset (euroa per vuosi) | 13 048 699 | 13 765 652 | 15 519 046 | 1 753 394 | 12,7 % |
| Välilliset työvoimakustannukset, % tehdyn työajan palkoista | 50,5 % | 50,2 % | 54,0 % | 3,8 p.yks. | - |

Taulukko 10. Työvoimakustannukset 2020–2022

| Työhyvinvointi | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Muutos 2022 vrt. 2021 | |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------------|---------|
| | | | | Yksikköä | % |
| Lähtövaihtuvuus (%) | 8,7 % | 0,0 % | 0,0 % | 0 p.yks. | - |
| Tulovaihtuvuus (%) | 7,4 % | 7,9 % | 9,8 % | 1,9 p.yks. | - |
| Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, % henkilöstöstä | 0,0 % | 0,0 % | 0,0 % | 0 p.yks. | - |
| Sairauspoissaolopäivät per HTV | 5,7 | 5,4 | 6,7 | 1,3 | 24,1 % |
| Työtyytyväisyyden edistämiseen käytetyt määrärahat per HTV | 15 | 51 | 44 | -7 | -12,9 % |
| Työkunnan edistämiseen käytetyt määrärahat per HTV | 98 | 98 | 142 | 44 | 45,1 % |
| Koulutukseen ja kehittämiseen käytetyt määrärahat per HTV | 740 | 822 | 1 407 | 585 | 71,2 % |
| Koulutukseen ja kehittämiseen käytetyt työpäivät per HTV | 1,7 | 2,0 | 2,6 | 0,6 | 30,0 % |
| Työterveyshuollon kustannukset per HTV | 432 | 305 | 419 | 114 | 37,4 |
| Henkilöstön arvo, euroa | 501 604 796 | 579 118 200 | 638 354 336 | 59 236 136 | 10,2 % |

Taulukko 11. Työhyvinvointi 2020–2022

1.7 Tilinpäätösanalyysi

Oikeusministeriön ja Syyttäjälaitoksen vuosien 2022–2025 tulostavoiteasiakirjassa asetettiin seuraavat taloudelliset tavoitteet:

- ICT parantaa tuottavuutta.
- Varmistetaan riittävät taloudelliset ja henkilöstövoimavarat.
- Taloudellinen liikkumavara mahdollistaa kehittämisen.

Keskeiset toimet tulostavoitteiden saavuttamiseksi

Tiedonhallintalain mukaisten vaatimusten toteutusta jatkettiin laatimalla kuvaus asiakirjajulkisuudesta ja tiedonhallintamalli. Syyttäjälaitos on osallistunut oikeusministeriön tiedonhallintalain edellyttämien edellytysten kuvaukseen oman sektorinsa osalta.

Vuoden 2022 aikana osallistuttiin erinäisiin ICT-kehittämishankkeisiin. Uusien ratkaisujen selvittämistä ja tehokasta tuotantoon viemistä on edistetty Oikeusrekisterikeskuksen johdolla ratkaisusuunnittelun hankkeessa (RATSU-hanke).

Syyttäjälaitos otti käyttöön hallinnollisten asioiden asianhallintajärjestelmän Hildan. Pysyvästi säilytettävä materiaali tuotetaan ja säilytetään sähköisesti, ja asiarekisteröinti vastaa tiedonhallintalain vaatimuksia hallinnollisissa asioissa.

Tietosuojavaltuutettu teki rikosasioiden käsittelyä koskevan tarkastuksen Syyttäjälaitokseen. Tarkastuksen perusteella annettujen ohjeiden toteutus aloitettiin.

Syyttäjälaitos on selvittänyt mediaportaalin toteutusta journalististen tarpeiden edistämiseksi samassa yhteydessä, kun se haki oikeusministeriön hallinnonalan tuottavuusmäärärahaa. Tarkoitus on jatkaa rahoituksen hakemista vuonna 2023.

Syyttäjälaitos on seurannut aktiivisesti tekoälykehitystä. Tavoitteena on löytää ensimmäiset syyttäjän työtä tukevat ratkaisut vuoden 2023 aikana. Lisäksi on toteutettu omaa, virastokohtaista ohjelmistokehitystä syyttäjän työn tukemiseksi. Erityisenä tavoitteena on ollut vähentää työaikaa, jota käytetään syyttäjien substanssityöhön liittyviin manuaalisiin työvaiheisiin.

Aineistopankkijärjestelmähankeessa (AIPA) eräs vuoden 2022 keskeisistä tavoitteista oli ns. miniAIPAn valtakunnallinen käyttöönotto. MiniAIPAA pilotoitiin suunnitellusti Pohjois- ja Etelä-Suomen syyttäjälalueilla. Pilotoinneista saatiin tärkeää tietoa ohjeiden, koulutuksen ja tulevan toiminnan suunnittelun tueksi. Pohjois-Suomen pilotti laajeni kattamaan myös keskivaikeita ns.

moniosaaja-asioita. Varsinainen valtakunnallinen käyttöönotto ei toteutunut vuonna 2022, mikä johtui järjestelmään liittyvistä teknististä haasteista. Syyttäjälaitoksen henkilöstölle järjestettiin syksyn aikana laajaa järjestelmäkoulutusta, vaikka miniAIPAn käyttöönotto viivästyikin suunnitellusta aikataulusta.

Vuonna 2022 AIPA-hankkeen edetessä suunniteltiin myös Syyttäjälaitoksen yhtenäisiä toimintatapoja ja laadittiin ohjeluonnoksia. Samaa menettelyä pyrittiin toteuttamaan myös sidosryhmien kanssa. Syyttäjä–poliisi -rajapinnan toimintamallit ovat kirjoitushetkellä suhteellisen vakiintuneet.

AIPA-järjestelmä ei ollut toimintavuonna sellaisella teknisellä toteutustasolla, jota sen käyttöönotolta vaaditaan. Syyttäjälaitoksessa korostettiin erityisesti syyttäjien ja syyttäjäsihteerien tehtävien kannalta tärkeiden toimintojen ja järjestelmän osien kehitystyön tärkeyttä, mutta myös yleisesti järjestelmän luotettavuuden, toimintavarmuuden ja helppokäyttöisyyden merkitystä.

Vaikka toimintatapoja on jo suunniteltu, sidosryhmiin liittyviä merkittäviä kokonaisuuksia on vielä kesken. Työtä mutkistaa se, että eri toimijoilla voi olla hyvinkin erilaisia vakiintuneita toimintatapoja ja tarpeita. Haasteista huolimatta pyritään valtakunnallisesti mahdollisimman yhtenäisiin toimintatapoihin.

Syyttäjälaitoksen AIPA-käyttöönottoja varten tarvitsemien resurssien paremmaksi perustelemiseksi tehtiin useita laskelmia ja tutkimuksia, jotka kohdistuivat työnteon eri vaiheisiin, käytössä olevaan dataan ja ICT-infrastruktuuriin. Näiden perusteella syntyi tarkempi kuva siitä, minkälaatuista ja -laajuista työtä liittyy AIPAn käyttöönottoon ja siihen välittömästi kytkeytyviin toimiin.

Tuotteiden ja palvelujen ensisijaisessa tilausjärjestelmässä, Handissa, olevaa sopimuskohdistus-toiminnallisuutta käytettiin aiempaa enemmän. Automatisaatiota lisäävää toiminnallisuutta voitiin hyödyntää sekä maksueriin perustuvien ostolaskujen käsittelyssä että ennakkoon laadittuun budjettiin perustuvien ostolaskujen käsittelyssä. Automaatioaste vuonna 2022 oli noin 42,0 %, kun tavoite oli 30,0 %. Ostotilaus- ja sopimuslaskujen osuus oli yhteensä 51,6 %. Vuonna 2021 osuus oli noin 46,3 %. Ostotilauslaskujen osuus oli 7,1 % ja laski vuoden 2021 noin 8,4 %:sta tavoitetason ollessa 10 %.

Syyttäjälaitoksessa toteutettiin hankintatoimen vahvistaminen ja kehittäminen valtionhallinnon Toimi 2 -projektissa vuonna 2022. Tavoitteena oli prosessien selkeyttäminen ja vastuiden aiempaa tarkempi määrittely sekä hankintojen entistä parempi ennakointi ja suunnittelu. Syyttäjälaitoksen uusi hankintaohje valmistui, kategoriatyö aloitettiin ja käyttöön otettiin hankintoihin liittyviä työkaluja.

Vuoden 2023 tavoitteena on hankintojen ennakointi, toimittaja- ja sopimushallinnan haltuunotto, hankintojen tiedolla johtaminen ja hankinnoista tiedottaminen. Sosiaalisen vastuun painopisteet huomioidaan kussakin hankinnassa.

Toimitilastrategian toimeenpanossa otetaan huomioon Syyttäjälaitoksen erityispiirteet ja toteutetaan toimitilasuunnittelua ja kehittämistä strategian mukaisesti uusissa oikeustalohankkeissa sekä erillisissä toimitilahankkeissa.

Taloudellisen tilannekuvan ylläpitämiseksi ja siirtyvän määrärahan tason kehityksen seuraamiseksi jatkettiin toiminnan ja talouden suunnittelussa kestävyystarkastelumallin käyttöä.

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Syyttäjälaitokselle myönnettiin vuoden 2022 varsinaisessa talousarviossa määrärahaa yhteensä 55 130 000 euroa. Tästä summasta 5 010 000 euroa kuului Oikeusrekisterikeskuksen (KPY 154) kirjausoikeuden piiriin vuoden 2022 palvelusopimuksen ja tilijaottelun mukaisesti. Vuoden 2022 toisessa ja neljännessä lisätalousarviossa Syyttäjälaitoksen määrärahoihin tehtiin yhteensä 1 447 000 euron kertaluontoiset lisäykset. Vuodelta 2021 siirtyneen siirtomäärärahan osuus momentilla 4.21.25.30.01 oli yhteensä 11 964 645 euroa. Vuonna 2022 määrärahaa oli käytössä yhteensä noin 68 542 000 euroa.

| Syyttäjälaitoksen rahoituksen rakenne | 2022 |
|--|------------|
| Yhteensä | 68 541 645 |
| Varsinainen talousarvio 25.30.01 | 55 130 000 |
| josta ORK:n kirjausoikeuden piirissä (KPY 154) | 5 010 000 |
| Vuoden 2022 lisätalousarviot 25.30.01 | 1 447 000 |
| LTA II / 2022 | 1 167 000 |
| LTA IV / 2022 | 280 000 |
| Vuodelta 2021 siirtyneet erät 4.21.25.30.01 | 11 964 645 |
| josta ORK:n kirjausoikeuden piirissä (KPY 154) | 343 610 |

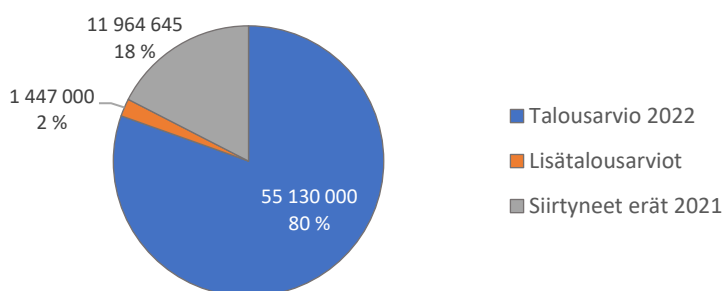
Taulukko 12. Rahoituksen rakenne vuonna 2022

Syyttäjälaitoksella oli vuonna 2022 myös erillinen 70 000 euron käyttöoikeus sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan momentille 33.60.31.01 lastenasiantalo – toimintamallien kehittäminen ja valtakunnallistaminen. Vuodelta 2021 siirtynyttä siirtomäärärahaa oli käytävissä yhteensä 33 000 euroa.

Vuonna 2022 käyttöoikeutta oli niin ikään valtioneuvoston kanslian momentille 23.01.03.1, jolle kohdennettiin noin 25 000 euroa Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenoja.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Syyttäjälaitoksen käytössä oli vuonna 2022 yhteensä noin 68 542 000 euroa alla olevan jaukauman mukaisesti (mom. 25.30.01 ja 4.21.25.30.01)



Kuva 1. Vuoden 2022 määrärahojen suhteellinen jakautuminen

Varsinaisen talousarviomäärärahan taso pieneni vuoteen 2021 verrattuna 599 000 eurolla (1,1 %). Kokonaisuudessaan määrärahoja oli vuonna 2022 käytössä noin 4 816 000 euroa (7,6 %) enemmän vuoteen 2021 verrattuna. Kasvuun vaikutti erityisesti edellisiltä vuosilta siirtyneiden erien kasvu. Vuonna 2021 siirtynyttä erää oli käytössä noin 6 406 000 euroa ja vuonna 2022 noin 11 965 000

euroa. Siirtyneen määrärahan taso kasvoi varsinkin vuoden 2021 aikana. Vuodelta 2022 siirtyneiden määrärahojen taso on edelleen varsin korkea, mutta kasvu on hidastunut selvästi.



Kuva 2. Siirtyneiden määrärahojen tason kehitys 2020–2022

Vuonna 2021 monet erät, kuten virkamatkot, työpaikkaruokailut, kokouskustannukset ja virkistyskustannukset jäivät hyvin maltillisiksi. Koronapandemiaan liittyvien rajoitusten poistuttua suurimmilta osin vuoden 2022 kesällä myös em. kuluerät kääntyivät takaisin kasvuun, mutta eivät edelleenkään olleet pandemiaa edeltävällä tasolla.

Syyttäjälaitos kohdensi vuonna 2022 merkittävän osan siirtyneistä eristä ja lisätalousarviomäärärahoista suoraan syyttäjien määrän kasvattamiseen. Haasteet henkilöstön saatavuudessa kuitenkin jatkuivat vuonna 2022. Vaikka henkilötövuosissa päästiin vuosien 2022–2025 tulossopimuksen mukaisiin tavoitteisiin, määrärahat olisivat mahdollistaneet huomattavasti enemmän rekrytointeja. Tästä huolimatta Syyttäjälaitoksen henkilöstön määrää on saatu lisättyä merkittävästi viime vuosien aikana. Vuonna 2022 käytettiin 27 henkilötövuotta (4,9 %) enemmän verrattuna vuoteen 2021. Tästä kasvusta 20 henkilötövuotta kohdentui syyttäjiin. Vuoteen 2020 verrattuna henkilötövuosia käytettiin noin 63 (12,0 %) enemmän syyttäjien osuuden kasvusta ollessa 47 henkilötövuotta.

Syyttäjälaitos pyrki vuonna 2022 hyödyntämään aiemmilta vuosilta siirtyneitä eräiä kohdentamalla henkilöstömenoihin tulossopimusta selkeästi enemmän rahoitusta, yhteensä noin 47 751 000

euroa toteuman ollessa noin 43 433 000 euroa. Kohdennuksilla tavoiteltiin erityisesti pitkään vireillä olleiden asioiden määrän vähennystä ja keskivaikeiden asioiden käsittelyn ruuhkautumisen lieventämistä. Määrärahoja jäi tältä osin käyttämättä noin 4 318 000 euroa (9 %). Haasteet henkilöstön saatavuudessa olivat yksi merkittävimmistä selittävästä tekijöistä. Esimerkiksi uusien rekrytoitavien syyttäjien ulkoinen hakupooli tuotti valtakunnallisesti vielä vuonna 2020 noin 300 hakijaa. Kesällä 2022 auki olleessa poolissa hakijoita oli enää 94. Lokakuussa hakijoita oli 150. Vuosien 2020–2022 aikana henkilöstön saatavuus on vähintään puolittunut. Samaan aikaan riittävästi lainkäyttökokemusta omaavien henkilöiden määrä on laskenut. Syyttäjäalueiden välillä on myös eroja. Länsi- ja Etelä-Suomen syyttäjäalueet ovat vetovoimaisia, mutta esimerkiksi Itä-Suomen syyttäjäalueelle hakeutui lokakuussa avoinna olleessa syyttäjäpoolissa vain viisi henkilöä, joista ainoastaan yksi täytti kelpoisuusvaatimukset.

Syyttäjälaitoksen ICT-menot olivat vuonna 2022 noin 5 441 000 euroa. Summa koostuu Oikeusrekisterikeskukselle vuoden 2022 talousarvion tilijaottelussa osoitettujen määrärahojen käytöstä, noin 5 278 000 euroa sekä AIPA-hanketoimiston kuluista, noin 162 000 euroa.

ICT-menojen kokonaiskertymästä noin 2 565 000 euroa liittyi AIPA-järjestelmään (47,1 %). Kasvu oli maltillista vuoteen 2021 verrattuna, jolloin AIPaan liittyviä kuluja maksettiin yhteensä noin 2 457 000 euroa. Kulurakenteessa sen sijaan on tapahtunut muutoksia. Itse hankkeen kustannukset olivat vuonna 2022 noin 1 091 000 euroa, kun ne vuonna 2021 olivat noin 1 523 000 euroa. AIPA-järjestelmän ylläpidon ja kehityksen kulujen osalta tilanne on päinvastainen: Vuonna 2022 käyttö oli suurempi, noin 1 273 000 euroa, ja vuonna 2021 vastaavasti pienempi, noin 723 000 euroa. Muutoksessa on kyse siitä, että ylläpidon ja kehittävän ylläpidon henkilömäärää on lisätty ja jatkokehityksessä on ollut kaksi erillistä kehitystiimiä. Näiden tiimien henkilöstömäärä ja henkilöt ovat vuoden 2022 aikana myös muuttuneet.

| Määrärahat | Toteuma 2020 | Toteuma 2021 | Toteuma 2022 | Tulossopimus 2022 |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| Nettomenot 25.30.01 ja 4.21.25.30.01 | 50 205 843 | 51 761 257 | 55 299 030 | 58 463 000 |
| Palkkamenot | 38 529 438 | 40 677 832 | 43 432 922 | 44 682 000 |
| Toimitilamenot | 3 884 178 | 3 899 394 | 4 168 657 | 4 092 000 |
| ICT-menot | 5 993 851 | 5 388 786 | 5 440 679 | 6 209 000 |
| Virkamatkamenot | 333 787 | 322 183 | 582 812 | - |
| Palvelukeskusmaksut | 411 701 | 432 929 | 472 936 | 450 000 |
| Muut menot | 1 331 235 | 1 324 031 | 1 431 580 | 3 230 000 |
| Tuotot | -278 347 | -283 898 | -230 556 | -200 000 |

Taulukko 13. Määrärahojen käyttö 2020–2022

Oikeusrekisterikeskuksen (KPY 154) kirjanpidossa talousarvion tilijaottelun mukaisesti seurattavat kulut sekä Syyttäjälaitoksen menoksi siirretyt AIPA-hanketoimiston kulut (KPY 152)

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Syyttäjälaitoksen tuotto- ja kululaskelman loppusumma vuonna 2022 oli noin 51 344 000 euroa. Vuoteen 2021 verrattuna kasvua oli noin 2 939 000 euroa (6,1 %). Muutoksen syyt on eritelty seuraavissa kappaleissa. Tuotto- ja kululaskelmaan eivät sisälly Oikeusrekisterikeskus-kirjanpitoyksikölle (KPY 154) osoitetut momentin 25.30.01 toimintamäärärahat. Nämä erät on käsitelty edellisessä, vuoden 2022 talousarvion toteumaa käsittelevässä kappaleessa.

Toiminnan tuotot

Syyttäjälaitoksen toiminnan tuottojen kertymä vuonna 2022 oli yhteensä 234 000 euroa. Tuotoista pääosa muodostuu edelleen vuokrattujen toimitilojen tuotoista, virkamatkakustannusten palautuksista ja yliopistojen maksamista korkeakouluharjoittelijoiden palkoista.

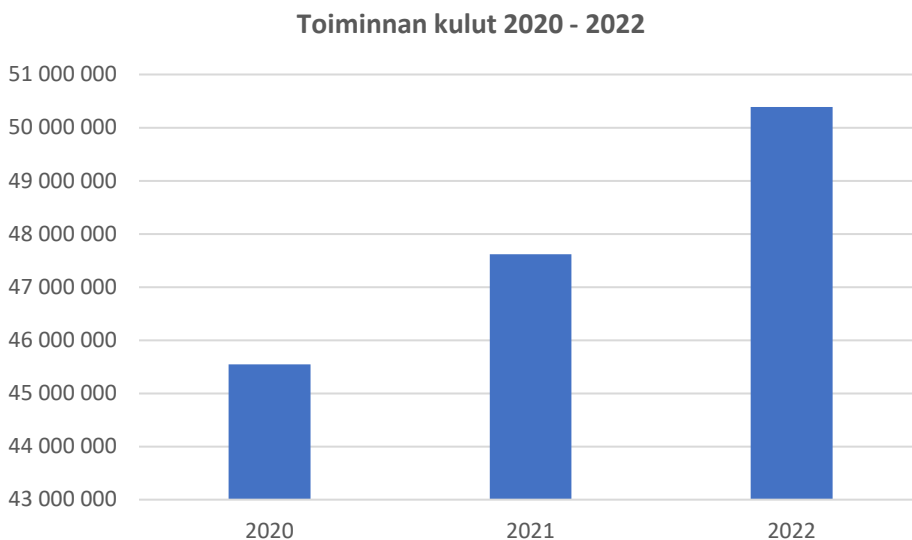
Vuoteen 2021 verrattuna tuotot laskivat liki viidenneksellä, noin 56 000 eurolla. Lasku johtui erityisesti valtiovarainministeriöltä ja Valtiokonttorilta saatavien koulutuskorvausten pienenemisestä. Syyttäjälaitos jatkoi aktiivisesti valtion ja oikeusministeriön toimitilastrategian toimeenpanoa toimitilakustannusten hallinnassa edelleenvuokraamalla toimitiloja, joiden vuokrasopimus ei ole vielä irtisanottavissa. Nämä tuotot pysyivät vuonna 2022 liki ennallaan verrattuna edelliseen vuoteen.

Vuonna 2022 toiminnan tuotoilla katettiin noin 0,5 % toiminnan kuluista. Suhdeluku on pysynyt liki samana vuodesta toiseen.

Toiminnan kulut

Syyttäjälaitoksen toiminnan kulujen yhteissumma on kasvanut selvästi vuosina 2020–2022.

Vuonna 2022 toiminnasta aiheutui kuluja noin 50 388 000 euroa, kun vastaava summa vuonna 2020 oli noin 45 544 000 euroa. Kolmen vuoden aikana kulut ovat kasvaneet noin 4 844 000 eurolla (10,6 %). Vuoteen 2021 verrattuna kulut lisääntyivät noin 2 771 000 eurolla (5,8 %). Kehitys on kuvattu alla.



Kuva 3. Toiminnan kulujen kehitys vuosina 2020 - 2022

Suurin syy kulukehitykseen on ollut henkilöstön määrän selvä kasvu. Henkilötyövuosien kokonaiskertymä on kolmessa vuodessa kasvanut 523 henkilötyövuodesta yhteensä 586 henkilötyövuoteen. Kasvu on ollut suurinta syyttäjien henkilöstöryhmässä. Henkilöstökulut ovat kasvaneet vuoden 2020 noin 39 379 000 eurosta nykyiseen noin 43 568 000 euroon. Vuoteen 2021 verrattuna henkilöstökulut kasvoivat noin 2 128 000 eurolla (5,1 %). Kasvun ovat mahdollistaneet lisätalousarvioissa myönnetyt kertaluontoiset budjettilisäykset ja vuodesta 2021 alkaen momentille tehty 2 500 000 euron pysyvä tasokorotus. Vuonna 2022 henkilöstön palkkoihin tuli lisäksi 2 %:n yleiskorotus 1.6.2022 alkaen.

Vuokriin käytettiin vuonna 2022 noin 3 731 000 euroa. Vuosina 2020–2021 vuokratulot pysyivät vakaina, hieman yli 3 500 000 eurossa. Kasvu aiemmista vuosista oli merkittävä. Vuoteen 2021 verrattuna vuokratulot kasvoivat noin 190 000 eurolla (5,4 %). Kasvua selittää erityisesti inflaation voimakas kiihtyminen. Kuluttajahintaindeksin vuosimuutos vuoden 2021 lopussa oli 3,46 % (Tilastokeskuksen maksuttomat tilastotietokannat. Verkkosivu. Viitattu 10.2.2023.

https://pxdata.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin_khi/statfin_khi_pxt_11xb.px/table/table_ViewLayout1/), ja tähän perustuen Senaatti-kiinteistöt teki liki vastaavat 3,1 %:n indeksikorotukset toimitilavuokriin vuodeksi 2022. Espoon oikeustalohankkeen valmistuminen kesällä 2022 vaikutti vuokratason niin ikään nostavasti. Vastaavasti vuokramenoja pienensi Kotkan toimipisteen lakkauttaminen ja toimintojen yhdistäminen Kouvolan poliisi- ja oikeustalon yhteyteen sekä Espoon vanhasta oikeustalosta luopuminen. Vuokratulujen kasvun oletetaan jatkuvan voimakkaana myös vuonna 2023. Vuoden 2022 lopussa kuluttajahintaindeksin vuosimuutos oli 9,14 % ja Senaatti kiinteistöjen vuokrantarkistukset vastaavasti 8,3 %.

Muiden kulujen kertymä vuonna 2022 oli noin 604 000 euroa ja noin 256 000 euroa (73,6 %) suurempi verrattuna edelliseen vuoteen. Kasvun selittää virkamatkustamisen selkeä lisääntyminen koronarajoitusten poistuttua kesällä 2022. Virkamatkustamiseen käytettiin vuonna 2022 noin 583 000 euroa, kun vastaava summa vuonna 2021 oli noin 322 000 euroa. Syyttäjälaitoksen virkamatkakulut pyritään pitämään kohtuullisina. Videoyhteydet hyödynnetään täysimääräisesti. Kokouksiin ja muihin tilaisuuksiin osallistutaan paikan päällä vain silloin, kun se on tilaisuuden luonteen perusteella välttämätöntä. Käräjäoikeuksien kanssa käydään aktiivista keskustelua etäsyöttämisen järjestelyistä, ja erityistä painoarvoa annetaan istuntopäivätehokkuudelle.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat -tiliryhmän toteuma vuonna 2022 oli noin 379 000 euroa eli noin viidenneksen suurempi kuin edellisenä vuonna. Kasvua selittävät vuoden 2022 toimitilamuutokset Espoon, Kouvolan ja Kotkan toimipisteiden osalta, joita varten hankittiin merkittävä määrä uusia toimistokalusteita. Pääosa tilikauden aikaisista ostoista liittyi toimistokalusteiden ja energian hankintoihin, jotka olivat noin 61,2 % em. tiliryhmän vuoden 2022 toteumasta.

Palveluostojen kokonaiskertymä vuonna 2022 oli noin 2 101 000 euroa. Kuluja syntyi noin 145 000 euroa (7,4 %) edellistä vuotta enemmän. Muutoksen syinä olivat niin ikään toimitilahankkeisiin liittyvät kulut, erityisesti Espoon uuden oikeustalon edellyttämät erilliset muutostyöt. Palvelujen ostoissa suurin yksittäinen kuluerä oli valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen (Palkeet) palvelumaksut, jotka vuonna 2022 olivat noin 473 000 euroa (22,5 %). Toiseksi eniten ostettiin työterveyspalveluja, yhteensä noin 380 000 eurolla (18,1 %). Yhdessä em. erät muodostivat noin 40,6 % kaikista palvelujen ostoista. Muita merkittäviä eriä olivat erilaiset henkilöstöpalvelut, sisältäen lounaskompensaatiot sekä liikunta- ja kulttuuriedut (213 000 euroa), kiinteistöjen ylläpitoon liittyvät siivouspalvelut (213 000 euroa) sekä postituspalvelut (150 000 euroa) ja ravitsemuspalvelut (118 000 euroa). Viimeksi mainitusta noin puolet koostui henkilöstön virkistystoimintaan liittyvistä kuluista.

Syyttäjälaitoksen tuotto- ja kululaskelman rakenne on pysynyt vuosittain liki samankaltaisena. Suurimmat kuluerät vuonna 2022 syntyivät aiempien vuosien tapaan henkilöstö- ja vuokratuloista, jotka yhdessä olivat noin 93,9 % kaikista kuluista.

Syyttäjälaitoksen tuotot veroista ja pakollisista maksuista sisältävät arvonlisäverotuottoja ja -kuluja, jotka ovat pysyneet vakaina vuosien 2021–2022 aikana vaihteluvälin ollessa noin 1 100 000 euron molemmin puolin.

1.7.4 Tase

Syyttäjälaitoksen taseen loppusumma 31.12.2022 oli noin 54 000 euroa. Vuoden 2021 tasearvo oli noin 149 000 euroa.

Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset

Syyttäjälaitoksen käyttöomaisuuden tasearvo vuoden 2022 lopussa oli noin 20 000 euroa. Käyttöomaisuudeksi aktivoituissa erissä lähes koko summa muodostui laitoksen taide-esineistä, joiden arvo vuoden 2022 lopussa oli hieman yli 19 000 euroa. Loput tulivat audiovisuaalisista laitteista. Käyttöomaisuuden arvo on laskenut vuodesta 2021 noin 5 000 eurolla poistosuunnitelman mukaisesti.

Vaihto- ja rahoitusomaisuus

Vaihto- ja rahoitusomaisuuden loppusumma vuonna 2022 oli noin 34 000 euroa. Laskua vuoteen 2021 verrattuna oli noin 90 000 euroa. Muutokseen vaikutti erityisesti siirtosaamisten väheneminen. Vuonna 2021 siirtosaamisiin oli kirjattuna noin 69 000 euron arvoinen vuoteen 2022 kuuluva Helsingin oikeustalon kuukausivuokra. Vastaavan suuruisia jaksotuksia ei ollut vuoden 2022 aikana.

Vieras pääoma

Syyttäjälaitoksen vieraan pääoman loppusumma oli vuonna 2022 yhteensä noin 11 091 000 euroa. Merkittävää muutosta edelliseen vuoteen ei kokonaisuutena ollut.

Ostovelkojen määrä oli vuoden 2022 lopussa noin 308 000 euroa, josta noin 220 000 euroa oli velkoja ulkoisille saajille. Sisäisten, muiden valtion virastojen, ostovelkojen osuus puolestaan oli noin 83 000. Ostovelkojen kokonaismäärä laski vuodesta noin 74 000 eurolla.

Kirjanpitoyksiköiden välisten tilitysten määrä oli vuoden 2022 lopussa noin 923 000 euroa. Se koostui palkanmaksuun liittyvistä eristä, joista ennakonpidätykset ovat selvästi suurin osa, noin 854 000 euroa.

Edelleen tilitettävien erien sisältö, noin 874 000 euroa, liittyy sekin palkkaeriin. Se koostui pääosin työnantajan ja työntekijöiden eläkemaksuista ja työttömyysvakuutusmaksuista, yhteensä 859 000 euroa.

Siirtovelkojen osuus vieraasta pääomasta oli noin 8 986 000 euroa, joka samalla on suurin lyhytaikainen velkaera (81,0 %). Summa koostuu käytännössä kokonaan lomapalkkavelasta.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Syyttäjälaitoksen johto on valtion talousarviosta annetun lain 24 b §:n mukaisesti vastuussa laitoksen sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä.

1.8.1 Arviointien tulokset

Arviointikysely 2022

Sisäisen valvonnan menettelyjen asianmukaisuuden arvioimiseksi Syyttäjälaitoksessa tehtiin syksyllä 2022 järjestyksessään neljäs arviointikysely laitoksen johdolle ja esihenkilöille. Kysely perustuu valtiovarainministeriön johtaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan laatimaan arviointikehikkoon. Kyselyssä painotettiin osa-alueita, joissa arvioitiin olevan erityistä kehittämistarvetta organisaatiossa.

Sisäisen valvonnan toimivuus on kehittynyt myönteisesti osalla osa-alueista, mutta kehitettävää on erityisesti Syyttäjälaitoksen tavoitteiden määrittelyn selkeydessä ja tavoitteisiin liittyvien riskien tunnistamisessa ja arvioinnissa sekä olennaisen ja laadukkaan tiedon tuotannossa ja hyödyntämisessä organisaation eri tasoilla. Kyselyn perusteella voidaan myös arvioida, että ylimmän johdon harjoittama organisaation sisäinen valvonta ei ole kaikilta osin näkyvää lähiesihenkilötasolla.

Kokonaisuutena arvioiden Syyttäjälaitoksen sisäinen valvonta arvioidaan järjestetyn asianmukaisesti, kehittämiskohteita on tunnistettu ja valtion talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet täyttyvät.

Maksuaikakortit

Syyttäjälaitoksella oli vuoden 2022 lopussa käytössä yhteensä 465 maksuaikakorttia. Kaikki kortit olivat henkilökohtaisia maksuaikakortteja.

Valvontaa on kohdennettu allekirjoitettuihin käyttösitoumuslomakkeisiin, korttimaksujen asianmukaisuuteen ja mahdollisiin väärinkäyttöihin sekä asianmukaisiin käyttörajoihin.

Maksuaikakorttien hallinnointi ja käyttö on toteutunut Syyttäjälaitoksessa asianmukaisesti, eikä väärinkäytöksiä ole havaittu.

Takaisinperintää koskevat tiedot

Syyttäjälaitos teki virkamiesten palkanmaksuun liittyviä takaisinperintäpäätöksiä neljä kappaletta tilikaudella 2022. Näillä päätöksillä laskutettiin neljää henkilöä. Laskujen yhteissumma oli 8 449,19 euroa.

1.8.2 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Syyttäjälaitoksessa ei havaittu väärinkäytöksiä vuonna 2022.

2 Liitteet

Liitteet eivät ole saavutettavia

Syyttäjälaitoksen talousarvion toteutumalaskelma

| Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi | Tilinpäätös 2021 | Talousarvio 2022 (TA + LTA:t) | Tilinpäätös 2022 | Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio | Toteutuma % |
|---|---------------------|-------------------------------------|---------------------|--|----------------|
| 11. Verot ja veronluonteiset tulot | 30 822,49 | 25 247 | 25 246,68 | 0,00 | 100 |
| 11.04.01. Arvonlisävero | 30 822,49 | 25 247 | 25 246,68 | 0,00 | 100 |
| 12. Sekalaiset tulot | 6 884,65 | 3 501 | 3 500,85 | 0,00 | 100 |
| 12.25.99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot (nettob) | 2 585,44 | 549 | 548,85 | 0,00 | 100 |
| 12.39.10. Muut sekalaiset tulot | 4 299,21 | 2 952 | 2 952,00 | 0,00 | 100 |
| Tuloarviotilit yhteensä | 37 707,14 | 28 748 | 28 747,53 | 0,00 | 100 |

| Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji | Tilinpäätös 2021 | Talousarvio 2022 (TA + LTA:t) | Talousarvion 2022 määrärahojen | | Tilinpäätös 2022 | Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös | Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot | | | |
|---|----------------------|-------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------------|---|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|
| | | | käyttö vuonna 2022 | siirto seuraavalle vuodelle | | | Edellisiltä vuosilta siirtyneet | Käytettävissä vuonna 2022 | Käyttö vuonna 2022 (pl. peruutukset) | Siirretty seuraavalle vuodelle |
| 23. Valtioneuvoston kanslia | | 24 791 | 24 791,42 | | 24 791,42 | 0,00 | 0,00 | 24 791,42 | 24 791,42 | 0,00 |
| 23.01.03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2) | | 24 791 | 24 791,42 | | 24 791,42 | 0,00 | | 24 791,42 | 24 791,42 | |
| 23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkausmenot | | 24 791 | 24 791,42 | | 24 791,42 | 0,00 | | 24 791,42 | 24 791,42 | |
| 25. Oikeusministeriön hallinnonala | 52 848 924,37 | 52 778 702 | 39 611 476,26 | 13 167 225,63 | 52 778 701,89 | 0,00 | 11 621 034,67 | 63 188 034,67 | 50 020 809,04 | 13 167 225,63 |
| 25.01.29. Oikeusministeriön hallinnonalan arvonnäisäveromenot (A) | 1 095 501,37 | 1 211 702 | 1 211 701,89 | | 1 211 701,89 | 0,00 | | | | |
| 25.30.01. Syyttäjälaitoksen toimintamenot (netto) (S2) | 51 753 423,00 | 51 567 000 | 38 399 774,37 | 13 167 225,63 | 51 567 000,00 | 0,00 | 11 621 034,67 | 63 188 034,67 | 50 020 809,04 | 13 167 225,63 |
| 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala | 30 882,00 | | | | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 28.60.12. Osaamisen kehittäminen (A) | 30 882,00 | | | | | | | | | |
| 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala | 140 000,00 | 70 000 | 23 051,48 | 46 948,52 | 70 000,00 | 0,00 | 33 000,00 | 103 000,00 | 56 051,48 | 46 948,52 |
| 33.60.31. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallinen kehittäminen (S3) | 140 000,00 | 70 000 | 23 051,48 | 46 948,52 | 70 000,00 | 0,00 | 33 000,00 | 103 000,00 | 56 051,48 | 46 948,52 |
| 33.60.31.01. Lastenasiantalo- toimintamallien kehittäminen ja valtakunnallistaminen | 140 000,00 | 70 000 | 23 051,48 | 46 948,52 | 70 000,00 | 0,00 | 33 000,00 | 103 000,00 | 56 051,48 | 46 948,52 |
| Määrärahatilit yhteensä | 53 019 806,37 | 52 873 493 | 39 659 319,16 | 13 214 174,15 | 52 873 493,31 | 0,00 | 11 654 034,67 | 63 315 826,09 | 50 101 651,94 | 13 214 174,15 |

Syyttäjälaitoksen talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää

Syyttäjälaitoksen tuotto- ja kululaskelma

| | 1.1.2022 - 31.12.2022 | | 1.1.2021 - 31.12.2021 | |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| TOIMINNAN TUOTOT | | | | |
| Maksullisen toiminnan tuotot | -5,00 | | 940,40 | |
| Vuokrat ja käyttökorvaukset | 165 812,39 | | 171 849,46 | |
| Muut toiminnan tuotot | <u>67 700,51</u> | 233 507,90 | <u>116 348,01</u> | 289 137,87 |
| TOIMINNAN KULUT | | | | |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | | | | |
| Ostot tilikauden aikana | 378 956,10 | | 316 651,70 | |
| Henkilöstökulut | 43 568 445,60 | | 41 440 118,22 | |
| Vuokrat | 3 731 100,53 | | 3 540 648,46 | |
| Palvelujen ostot | 2 100 816,88 | | 1 956 114,65 | |
| Muut kulut | 603 920,67 | | 347 926,86 | |
| Poistot | <u>4 832,38</u> | <u>-50 388 072,16</u> | <u>15 670,61</u> | <u>-47 617 130,50</u> |
| JÄÄMÄ I | | -50 154 564,26 | | -47 327 992,63 |
| RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT | | | | |
| Rahoitustuotot | 548,85 | | 250,04 | |
| Rahoituskulut | <u>-737,16</u> | -188,31 | <u>-13 802,60</u> | -13 552,56 |
| SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT | | | | |
| Satunnaiset tuotot | 0,00 | | 1 395,00 | |
| Satunnaiset kulut | <u>-2 911,70</u> | <u>-2 911,70</u> | <u>0,00</u> | <u>1 395,00</u> |
| JÄÄMÄ II | | -50 157 664,27 | | -47 340 150,19 |
| JÄÄMÄ III | | -50 157 664,27 | | -47 340 150,19 |
| TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA | | | | |
| Perityt arvonlisäverot | 25 246,68 | | 30 822,49 | |
| Suoritetut arvonlisäverot | <u>-1 211 701,89</u> | <u>-1 186 455,21</u> | <u>-1 095 501,37</u> | <u>-1 064 678,88</u> |
| TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ | | <u>-51 344 119,48</u> | | <u>-48 404 829,07</u> |

Syyttäjälaitoksen tase

| | 31.12.2022 | 31.12.2021 |
|--|------------------|-------------------|
| VASTAAVAA | | |
| KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK. SIOITUKSET | | |
| AINEELLISET HYÖDYKKEET | | |
| Koneet ja laitteet | 844,17 | 5 676,55 |
| Muut aineelliset hyödykkeet | <u>19 201,89</u> | <u>19 201,89</u> |
| | <u>20 046,06</u> | <u>24 878,44</u> |
| KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ | 20 046,06 | 24 878,44 |
| VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS | | |
| LYHYTAIKAISET SAAMISET | | |
| Myyntisaamiset | 21 179,22 | 37 000,91 |
| Siirtosaamiset | 5 227,87 | 80 352,56 |
| Muut lyhytaikaiset saamiset | 4 958,77 | 4 277,89 |
| Ennakkomaksut | <u>3 060,00</u> | <u>3 060,00</u> |
| | 34 425,86 | 124 691,36 |
| RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT | | |
| Kirjanpitoyksikön menotilit | <u>-231,24</u> | <u>-229,42</u> |
| | -231,24 | -229,42 |
| VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ | 34 194,62 | 124 461,94 |
| VASTAAVAA YHTEENSÄ | <u>54 240,68</u> | <u>149 340,38</u> |

| | 31.12.2022 | | 31.12.2021 | |
|---|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|
| VASTATTAVAA | | | | |
| OMA PÄÄOMA | | | | |
| VALTION PÄÄOMA | | | | |
| Edellisten tilikausien pääoman muutos | -10 941 579,89 | | -10 087 324,55 | |
| Pääoman siirrot | 51 249 208,78 | | 47 550 573,73 | |
| Tilikauden tuotto-/kulujäämä | <u>-51 344 119,48</u> | -11 036 490,59 | <u>-48 404 829,07</u> | -10 941 579,89 |
| VIERAS PÄÄOMA | | | | |
| LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA | | | | |
| Ostovelat | 307 916,25 | | 382 064,76 | |
| Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset | 923 448,29 | | 928 590,18 | |
| Edelleen tilittävät erät | 873 794,37 | | 844 116,39 | |
| Siirtovelat | <u>8 985 572,36</u> | <u>11 090 731,27</u> | <u>8 936 148,94</u> | <u>11 090 920,27</u> |
| VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ | | 11 090 731,27 | | 11 090 920,27 |
| VASTATTAVAA YHTEENSÄ | | <u>54 240,68</u> | | <u>149 340,38</u> |

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan sekä taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Talousarviota täydennettiin II ja IV lisätalousarvioissa yhteensä 1 447 000 eurolla. Määrärahojen lisäysten perusteina olivat koronaviruspandemiaan liittyvien oikeudenkäyntiasioiden ruuhkan purkaminen, oikeudenhoidon turvaaminen ja palkkausten tarkistukset. Lisätalousarviomäärärahasta 280 000 euroa siirrettiin muiden tuomioistuimien momentilta 25.10.03 todisteiden manuaalisen erittelyn aiheuttaman työmäärän kompensoimiseksi.

Syyttäjälaitoksella oli käytössään varsinaisen talousarvio- ja lisätalousarviomäärärahojen lisäksi edellisiltä vuosilta siirtynyttä määrärahaa noin 11 965 000 euroa.

2. Aiempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset

Syyttäjälaitokselle palautettiin tilikausien 2016 - 2017 aikana liikaa maksettuja toimitilasidonnaisia vuokra- ja sähkömaksuja yhteensä 10 472,80 euroa. Vuonna 2022 ei maksettu takautuvasti aiempiin vuosiin kohdistuvia palkkamenoja.

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

| Momentin numero ja nimi | Tilinpäätös 2021 | Talousarvio 2022 (TA + LTA:t) | Tilinpäätös 2022 | Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio | Toteutuma % |
|--|---------------------|-------------------------------------|---------------------|--|----------------|
| 12.25.99. | | | | | |
| Bruttotulot | 0,00 | | 548,85 | | |
| Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot (nettob) | | | | | |
| Bruttomenot | 0,00 | | 0,00 | | |
| Nettotulot | 0,00 | 549 | 548,85 | 0,00 | 100 |

| Momentin numero ja nimi | Tilinpäätös 2021 | Talousarvio 2022 (TA + LTA:t) | Talousarvion 2022 määrärahojen | | Tilinpäätös 2022 | Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös | Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot | | | |
|---------------------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|----------------------|--|---|------------------------------|--|--------------------------------------|
| | | | käyttö vuonna 2022 | siirto seuraavalle vuodelle | | | Edellisiltä vuosilta siirtyneet | Käytettävissä vuonna 2022 | Käyttö vuonna 2022 (pl. peruutukset) | Siirretty seuraavalle vuodelle |
| 25.30.01. | | | | | | | | | | |
| Bruttomenot | 52 037 321,26 | | 38 630 330,27 | | 51 797 555,90 | | | | | 50 251 364,94 |
| Syyttäjälaitoksen toimintamenot | | | | | | | | | | |
| Bruttotulot | 283 898,26 | | 230 555,90 | | 230 555,90 | | | | | 230 555,90 |
| (nettob) (S2) | | | | | | | | | | |
| Nettomenot | 51 753 423,00 | 51 567 000 | 38 399 774,37 | 13 167 225,63 | 51 567 000,00 | 0,00 | 11 621 034,67 | 63 188 034,67 | 50 020 809,04 | 13 167 225,63 |

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 3

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 4

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

| | 2022 | 2021 |
|--|----------------------|----------------------|
| Henkilöstökulut | 36 808 656,41 | 35 044 333,70 |
| Palkat ja palkkiot | 36 753 212,11 | 34 410 320,17 |
| Tulosperusteiset erät | 0,00 | 0,00 |
| Lomapalkkavelan muutos | 55 444,30 | 634 013,53 |
| Henkilösivukulut | 6 759 789,19 | 6 395 784,52 |
| Eläkekulut | 6 178 037,03 | 5 730 466,90 |
| Muut henkilösivukulut | 581 752,16 | 665 317,62 |
| Yhteensä | 43 568 445,60 | 41 440 118,22 |
| Johdon palkat ja palkkiot, josta | 825 560,89 | 793 136,06 |
| - tulosperusteiset erät | 0,00 | 0,00 |
| Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet | 240,00 | 240,00 |
| Johto | 240,00 | 240,00 |
| Muu henkilöstö | 0,00 | 0,00 |

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 6, poistot alle 1 000 000,00 euroa

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 7

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 8

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 9

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 10

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 11

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Voimassa olevat takaukset ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää

Voimassa olevat takuut ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää

Voimassa olevat takaukset ja takuut valuutoittain

Syyttäjälaitoksella ei ole esitettävää

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

| € | Talousarvio- menot 2022 | Määräraha- tarve 2023 | Määräraha- tarve 2024 | Määräraha- tarve 2025 | Määräraha- tarve myöhemmin | Määräraha- tarve yhteensä |
|--|----------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------------|----------------------------------|---------------------------------|
| Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä | 1934054,68 | 2168964,89 | 2002377,79 | 1834654,75 | 7449667,11 | 13455664,54 |

Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset

| € | Talousarvio- menot 2022 | Määräraha- tarve 2023 | Määräraha- tarve 2024 | Määräraha- tarve 2025 | Määräraha- tarve myöhemmin | Määräraha- tarve yhteensä |
|--|----------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------------|----------------------------------|---------------------------------|
| Muut sopimukset ja sitoumukset yhteensä | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Muut monivuotiset vastuut yhteensä 1934054,68 2168964,89 2002377,79 1834654,75 7449667,11 13455664,54

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 13

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 14

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 15.

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 16.

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Tilinpäätöstä täydentäviä tietoja esitetään toimintakertomuksen laskelmissa ja liitetiedoissa.

Syyttäjälaitoksen tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Syyttäjälaitoksella ei esitettävää liitteelle 18.

3 Allekirjoitukset

Syyttäjälaitos-kirjanpitoyksikön tilinpäätös on hyväksytty ja allekirjoitettu Helsingissä 27. helmikuuta 2023.

Ari-Pekka Koivisto
valtakunnansyyttäjä

Joanna Autiovuori
hallintojohtaja

Asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi tarkistaa valtakunnansyyttäjän toimiston kirjaamosta.